



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale

Oggetto: Manifestazione di interesse e richiesta di autorizzazione all'esercizio del servizio di collegamento marittimo di persone e merci in continuità territoriale e con obblighi di servizio pubblico orizzontali sulla linea Santa Teresa di Gallura\Bonifacio nel periodo aprile - ottobre di ogni anno. Approvazione atti del procedimento.

IL DIRETTORE DEL SERVIZIO PER IL TRASPORTO MARITTIMO E AEREO
E DELLA CONTINUITA' TERRITORIALE

- VISTO lo Statuto Speciale per la Sardegna e le relative norme di attuazione;
- VISTA la L.R. n° 1 del 7 gennaio 1977 recante "Norme sull'organizzazione amministrativa della Regione Sarda sulle competenze della Giunta, della Presidenza e degli Assessorati regionali" e successive modificazioni e integrazioni;
- VISTA la L.R. n° 31 del 13 novembre 1998 concernente "Disciplina del personale regionale e dell'organizzazione degli Uffici della Regione" e s.m.i.;
- VISTO il Decreto dell'Assessore degli Affari Generali, Personale e Riforma della Regione n° 2919/65 del 06.07.2020, con il quale sono state conferite alla Dott.ssa Delfina Spiga le funzioni di Direttore del Servizio per il Trasporto Marittimo e Aereo e della Continuità Territoriale presso la Direzione Generale dell'Assessorato dei Trasporti;
- VISTE la legge n° 241 del 7 agosto 1990 recante "Norme in materia di procedimento amministrativo e di accesso ai documenti amministrativi" e la L.R. n° 24 del 20 ottobre 2016 recante "Norme sulla qualità della regolazione e di semplificazione dei procedimenti amministrativi", e s.m.i.;
- VISTA il D.P.R. del 28 dicembre 2000 n° 445 "Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa" e s.m.i.;
- VISTA la legge n° 190 del 6 novembre 2012 recante "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione" e s.m.i.;
- VISTO il decreto legislativo 14 marzo 2013 n° 33 recante "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" e s.m.i.;



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale

- VISTO il Piano triennale per la prevenzione della corruzione 2021/2023, approvato con Deliberazione della Giunta Regionale n° 12/35 del 21 aprile 2021;
- VISTO il Regolamento CEE n. 3577/92 sul cabotaggio marittimo, il quale in particolare all'art. 4, stabilisce che gli Stati Membri possono imporre oneri di servizio pubblico e concludere contratti di servizio nei casi in cui le regole del libero mercato non consentano di garantire il diritto costituzionalmente protetto alla libertà di movimento e quindi le legittime istanze sociali di continuità territoriale e che nell'imposizione degli oneri di servizio pubblico si deve stabilire, tra l'altro, quali porti devono essere serviti, la regolarità, la continuità, la frequenza, la capacità di fornitura del servizio, le tariffe, nonché la Comunicazione della Commissione europea del 22 aprile 2014 (COM(2014) 232 final);
- VISTO Il Regolamento UE n° 1177/2010, che modifica il Regolamento CE n° 2006/2004 relativo ai diritti dei passeggeri che viaggiano via mare e per vie navigabili interne;
- VISTO il Decreto legislativo 19 novembre 1997, n. 422 recante "Conferimento alle regioni e agli enti locali di funzioni e compiti in materia di trasporto pubblico locale, a norma dell'articolo 4, della legge 15 marzo 1997, n. 59" e s.m.i, per quanto compatibili;
- VISTO il Decreto legislativo del 17 aprile 2001, n. 234 e s.m.i., recante "Norme di attuazione dello statuto speciale della Sardegna per il conferimento di funzioni amministrative" con il quale si è data attuazione alla legge "Bassanini" n. 59 del 1997 e si sono espressamente conferite alla Regione Sardegna le funzioni e i compiti che il D.Lgs. n. 112/1998 ha conferito alle regioni a statuto ordinario, peraltro subordinandole all'effettivo trasferimento delle risorse e beni necessari;
- VISTA la Legge Regionale 7 dicembre 2005, n. 21 recante "Disciplina e organizzazione del trasporto pubblico locale in Sardegna", per quanto compatibile, e in particolare l'art. 7, comma 4, che disciplina, quali servizi pubblici rientranti nel sistema di servizi minimi di livello locale, i collegamenti marittimi di trasporto pubblico locale istituiti fra la Sardegna e le sue isole minori;
- VISTA la Legge Regionale 12 ottobre 2012, n. 18, recante "Disposizioni in materia di continuità territoriale marittima e modifiche alla legge regionale n. 1 del 1977" che disciplina, agli artt. 1 e 3, la continuità territoriale marittima ed i servizi di cabotaggio aventi preminente interesse regionale e, specificamente, individua all'art. 4, comma 1, lett. c) anche i servizi di collegamento di passeggeri e merci con le isole minori della Sardegna e con la Corsica;



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale

RILEVATO che il suindicato art. 3, comma 3, della L.R. 18/2012 dispone “*Gli obblighi di servizio pubblico volti a garantire la continuità territoriale marittima tengono conto delle esigenze di servizio accertate con riferimento ai porti che sono serviti, alla regolarità, alla continuità, alla frequenza, alla capacità di fornitura del servizio, alle tariffe richieste ed all'equipaggio della nave*”;

VISTO l'art. 19-ter del decreto-legge 25 settembre 2009, n. 135 “Disposizioni urgenti per l'attuazione di obblighi comunitari e per l'esecuzione di sentenze della Corte di giustizia delle Comunità europee” convertito, con modificazioni, nella legge 20 novembre 2009 n. 166 “Disposizioni di adeguamento comunitario in materia di liberalizzazione delle rotte marittime” che prevede, inoltre, la liberalizzazione delle rotte di cabotaggio marittimo, il conferimento alle Regioni (per quelle a statuto speciale nel rispetto dei relativi Statuti) delle funzioni e dei compiti di programmazione e di amministrazione relativi ai servizi di cabotaggio marittimo di servizio pubblico che si svolgono all'interno di una stessa regione;

VISTA la delibera dell'Autorità di Regolazione dei Trasporti (ART) n. 22/2019 del 13.3.2019, recante “*Misure regolatorie per la definizione dei bandi delle gare per l'assegnazione dei servizi di trasporto marittimo di passeggeri da, tra e verso le isole, e degli schemi delle convenzioni da inserire nei capitolati delle medesime gare, ai sensi dell'articolo 37, comma 2, lettera f), del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214 e successive modificazioni e integrazioni*” e rispettivi allegati, con la quale l'Autorità ha approvato le linee guida in materia di affidamento dei servizi di cabotaggio marittimo di passeggeri;

RILEVATO che la sopra citata Comunicazione della Commissione Europea COM(2014) 232 dispone, in sintesi, che gli Stati membri possono imporre obblighi di servizio pubblico e concludere contratti di servizio pubblico solo dopo aver appurato, per ognuna delle rotte interessate, che i servizi di trasporto regolare non sarebbero atti a soddisfare le condizioni definite come appropriate dalle autorità pubbliche qualora lasciati al solo libero mercato;

CONSIDERATO altresì, che l'Autorità di Regolazione dei Trasporti con la Delibera n° 22/2019 sopra citata, prevede alla misura 2 dell'Allegato A che prima di procedere all'affidamento di un contratto di servizio, sia effettuata una verifica del mercato, volta ad appurare la sussistenza di un interesse economico totale o parziale degli operatori in assenza di compensazione e in regime di libero mercato;



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale

RILEVATO che nei primi mesi dell'anno è stata espletata la procedura volta a definire le esigenze di servizio pubblico attraverso la ricognizione e l'analisi della domanda di trasporto marittimo, la definizione delle modalità di soddisfacimento dei fabbisogni di trasporto rilevati in sede di consultazione dei soggetti interessati;

RILEVATO che a Marzo 2021, l'Assessorato dei Trasporti ha avviato un sondaggio on line mediante la somministrazione di questionari rivolti all'utenza ed attivato una serie di confronti con le Amministrazioni locali competenti e le associazioni rappresentative degli utenti e delle categorie economiche al fine di conoscere i bisogni e le esigenze dei territori interessati e poter porre in essere le azioni che consentano di migliorare i servizi offerti nei collegamenti marittimi in argomento;

RILEVATO altresì, che dopo la suindicata ricognizione e l'analisi della domanda di trasporto marittimo, è stata avviata la verifica di mercato per tutti gli ambiti di intervento, rendendo disponibili sul sito dell'Amministrazione regionale appositi questionari rivolti agli armatori per verificare gli eventuali fallimenti di mercato;

VISTE le proprie note prot. n° 12021 del 30.07.2021 e prot. n° 12215 del 6.08.2021 mediante le quali è stata trasmessa all'ART la Relazione finale sugli esiti della verifica di mercato, nella quale sono stati identificati i fabbisogni di mobilità rilevati e le modalità di soddisfacimento degli stessi;

VISTO il parere positivo n° 16 espresso dall'ART in data 09.09.2021 sulla conformità della procedura seguita per la verifica di mercato rispetto alle misure contenute nella citata delibera 22/2019 e le indicazioni espresse in merito alle modalità di soddisfacimento dei bisogni rilevati;

PRESO ATTO delle risultanze dei procedimenti propedeutici sopraelencati e con specifico riferimento al collegamento con la Corsica sulla linea Santa Teresa di Gallura - Bonifacio, si rileva che è emerso un interesse parziale a svolgere i servizi di collegamento in regime di libero mercato solo per la stagione estiva mentre permane il fallimento del mercato nel c.d. periodo invernale;

VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale n° 46/21 del 25.11.2021 con oggetto "*Collegamento marittimo con le isole minori di San Pietro, La Maddalena e la Corsica. Atto di indirizzo*"



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale

politico amministrativo” con la quale sono indicate le modalità di soddisfacimento dei fabbisogni di trasporto marittimo e di continuità territoriale per ciascuno dei seguenti ambiti di intervento: Portovesme - Carloforte e vv; Calasetta - Carloforte e vv; Palau - La Maddalena e vv; Santa Teresa di Gallura - Bonifacio e vv;

TENUTO CONTO di quanto disposto dalla Misura 2, punto 6 della Delibera n° 22/2019 della l'Autorità di Regolazione dei Trasporti secondo il quale l'Amministrazione valuta la possibilità di ricorrere all'imposizione di obblighi di servizio pubblico applicati con approccio orizzontale a tutti gli armatori interessati (OSP orizzontali) mediante la pubblicazione di un avviso sul profilo committente, nella sezione Amministrazione trasparente, per la richiesta di manifestazioni di interesse all'esecuzione del servizio, prevedendo un periodo minimo di 60 giorni per la presentazione della domanda;

RITENUTO pertanto, di procedere con l'acquisizione di manifestazioni di interesse per l'imposizione di OSP applicati orizzontalmente (di seguito: OSP orizzontali) da parte degli operatori interessati per un periodo di sette mesi -da Aprile ad Ottobre c.d. periodo estivo mentre si procederà con la definizione di un Contratto di Servizio (OSP verticale) per un periodo di cinque mesi -da Novembre a Marzo c.d. periodo invernale- per complessivi 12 mesi;

RITENUTO di procedere all'approvazione dell'Avviso per la *“Manifestazione di interesse e richiesta di autorizzazione all'esercizio del servizio di collegamento marittimo di persone e merci in continuità territoriale e con obblighi di servizio pubblico orizzontali sulla linea Santa Teresa di Gallura\Bonifacio - Periodo Aprile - Ottobre di ogni anno”* e dei rispettivi allegati;

RITENUTO di procedere alla pubblicazione dell'Avviso e dei rispettivi allegati sul sito della Regione Autonoma della Sardegna www.regione.sardegna.it nella sezione “Atti” nonché alla pubblicazione per estratto della presente determinazione sul Bollettino Ufficiale della Regione Autonoma della Sardegna;

CONSIDERATO che con atti successivi si procederà all'adozione ed alla pubblicazione della procedura per l'OSP verticale per il periodo invernale;



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale

CONSIDERATA l'assenza di situazioni di conflitto di interessi ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 7, 15 e 19, comma 9, del Codice di comportamento del personale della Regione Autonoma della Sardegna adottato con D.G.R. n. 43/7 del 29/10/2021;

RITENUTO di dover provvedere in merito

DETERMINA

Le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale della presente determinazione.

- ART. 1 E' approvato l'Avviso e i rispettivi allegati (Allegati 1, 2 e 3) per la "*Manifestazione di interesse e richiesta di autorizzazione all'esercizio del servizio di collegamento marittimo di persone e merci in continuità territoriale e con obblighi di servizio pubblico orizzontali sulla linea Santa Teresa di Gallura\Bonifacio – Periodo aprile – ottobre di ogni anno*" che si uniscono al presente atto per farne parte integrante, agli effetti formali e sostanziali.
- ART. 2 Il responsabile unico del procedimento (RUP) è il Direttore *pro tempore* del Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale dell'Assessorato dei trasporti.
- ART. 3 Gli atti di cui all'art. 1 sono pubblicati nella sezione "Atti" sul sito della Regione Autonoma della Sardegna www.regione.sardegna.it e la presente determinazione è pubblicata per estratto sul Bollettino Ufficiale della Regione Autonoma della Sardegna e sul sito internet ufficiale della Regione all'indirizzo www.regione.sardegna.it

La presente Determinazione è trasmessa, ai sensi dell'art. 21 della L.R. n. 31/98, all'Assessore Regionale dei Trasporti ed al Direttore Generale di questo Assessorato.

Il Direttore del Servizio
Delfina Spiga

