RAS AOO 13-01-00 Determinazione n. 163 Prot. Uscita n. 8271 del 14/04/2022

REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale

Oggetto: **Affidamento diretto ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) D.L. 76/2020 convertito con L. 120/2020 e modificato dall'art. 51 D.L. 77/2021 convertito con Legge 108/2021 per l'attività di supporto specialistico economico-finanziario nell'ambito della procedura negoziata per l'affidamento del servizio di trasporto pubblico marittimo in continuità territoriale con l'isola dell'Asinara. CIG: ZBD3605920.**

IL DIRETTORE DEL SERVIZIO PER IL TRASPORTO MARITTIMO E AEREO E DELLA CONTINUITA' TERRITORIALE

VISTO lo Statuto Speciale per la Sardegna e le relative norme di attuazione;

VISTA la Legge Regionale n. 1 del 7 gennaio 1977 recante "*Norme sull'organizzazione amministrativa della Regione Sarda sulle competenze della Giunta, della Presidenza e degli Assessorati regionali*" e successive modificazioni e integrazioni;

VISTA la Legge Regionale 13 novembre 1998 n. 31, concernente "*Disciplina del personale regionale e dell'organizzazione degli Uffici della Regione*" e s.m.i.;

VISTO il Decreto dell'Assessore degli Affari Generali, Personale e Riforma della Regione n. 2919/65 del 06.07.2020, con il quale sono state conferite alla Dott.ssa Delfina Spiga le funzioni di Direttore del Servizio per il Trasporto Marittimo e Aereo e della Continuità Territoriale presso la Direzione Generale dell'Assessorato dei Trasporti;

VISTA la legge 6 novembre 2012, n. 190 recante "*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione*" e s.m.i.

VISTO il decreto legislativo 14 marzo 2013 n. 33, recante "*Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*" e s.m.i.;

VISTO il Piano triennale per la prevenzione della corruzione 2021/2023, approvato con Deliberazione della Giunta Regionale n° 12/35 del 1 aprile 2021;

VISTO il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante "Codice dei contratti pubblici";

VISTA la legge regionale 13 marzo 2018, n. 8 recante "Nuove norme in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture";

VISTO il D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445 - Testo Unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa;

VISTI Il D.L. 16 luglio 2020 n. 76 "*Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali*" c.d Decreto Semplificazioni, convertito con modificazioni dalla Legge 11 settembre 2020, n. 120 e il D.L. 31 maggio 2021 n. 77 "*Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure*" convertito dalla Legge 108/2021;

VISTA la Legge Regionale 9 marzo 2022, n. 3 "Legge di stabilità 2022";

VISTA la Legge Regionale 9 marzo 2022, n. 4 "Bilancio di previsione triennale 2022-2024";

VISTO il Regolamento (CEE) n. 3577/92 del Consiglio concernente l'applicazione del principio della libera prestazione dei servizi ai trasporti marittimi all'interno degli Stati membri (cabotaggio marittimo) ed in particolare l'art. 4 che stabilisce la possibilità per gli Stati Membri di imporre oneri di servizio pubblico e concludere contratti di servizio nei casi in cui le regole del libero mercato non consentano di garantire il diritto costituzionalmente protetto alla libertà di movimento e quindi le legittime istanze sociali di continuità territoriale;

VISTA la Comunicazione della Commissione Europea del 22 aprile 2014 (COM (2014) 232 final) di interpretazione del medesimo Reg.to (CEE) n. 3577/92;

VISTA la legge regionale 7 dicembre 2005, n. 21 recante "*Disciplina e organizzazione del trasporto pubblico locale in Sardegna*" e s.m.i.;

VISTA la Legge Regionale 12 ottobre 2012, n. 18, recante "Disposizioni in materia di continuità territoriale marittima e modifiche alla legge regionale n. 1 del 1977";

VISTA La delibera dell'Autorità di Regolazione dei Trasporti (ART) n. 22/2019 del 13.3.2019, recante *"Misure regolatorie per la definizione dei bandi delle gare per l'assegnazione dei servizi di trasporto marittimo di passeggeri da, tra e verso le isole, e degli schemi delle convenzioni da*

inserire nei capitolati delle medesime gare, ai sensi dell'articolo 37, comma 2, lettera f), del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214 e successive modificazioni e integrazioni" e rispettivi allegati, con la quale l'Autorità ha approvato le linee guida in materia di affidamento dei servizi di cabotaggio marittimo di passeggeri;

CONSIDERATO che con determinazione prot. n. 17732 rep. n. 738 del 22.12.2021 è stata indetta una procedura aperta informatizzata per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di trasporto marittimo in continuità territoriale Linea Porto Torres-Cala Reale (Isola dell'Asinara) e v.v. (CIG 902634792D), per la durata di 72 mesi, da aggiudicarsi secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, e contestualmente sono stati approvati gli atti di gara (GU/S S251 27/12/2021 667468-2021-IT, GURI: GU n. 150 DEL 29.12.2021);

CONSIDERATO che il termine fissato per la presentazione delle offerte è scaduto alle ore 13:00 del 28 febbraio 2022 e che nessuna offerta è pervenuta entro il predetto termine e pertanto la procedura di gara - espletata mediante richiesta di offerta (RDO) rfq_384182 - è andata deserta, come comprovato dall'allegato verbale del 01.03.2022 che integra quello generato automaticamente dalla piattaforma telematica SardegnaCAT;

VISTA la determinazione prot. n. 5420 rep. n. 96 del 01.03.2022 di presa atto di gara deserta e approvazione del verbale di gara deserta del giorno 01.03.2021;

CONSIDERATO il perdurare del fallimento di mercato a svolgere il servizio di collegamento marittimo con l'isola dell'Asinara derivante dalla reiterata mancata partecipazione alle relative procedure aperte di affidamento (già gara deserta nel luglio 2020 con attivazione della procedura negoziata per un anno con provvedimento prot. n. 6647 rep. n. 301 del 20/07/2020);

CONSIDERATE le specifiche caratteristiche del servizio di collegamento marittimo con l'isola dell'Asinara - evidenziate dettagliatamente anche nella Relazione esiti della verifica del mercato trasmessa all'Autorità di regolazione dei trasporti con nota prot. n° 9530 del 10.10.2019 - che ne determinano l'unicità nel panorama del cabotaggio marittimo, sia dal lato della domanda che dal lato dell'offerta;

CONSIDERATE le ulteriori comunicazioni informali intercorse tra questa Stazione Appaltante e l'Autorità di Regolazione dei Trasporti che confermano l'unicità nel panorama del cabotaggio marittimo del collegamento in parola tanto da ammettere la valutazione di deroghe ad alcuni rigidi parametri e requisiti tecnici ed economico/finanziari imposti dalle misure regolatorie per la definizione di bandi e gare per l'assegnazione dei servizi di trasporto marittimo contenute nella delibera ART n.22/2019 tra cui l'individuazione di opportune soluzioni alternative alla remunerazione del capitale investito nonché un livello di utile ragionevole tale da consentire il raggiungimento dell'equilibrio economico-finanziario del servizio oltre a una congrua remunerazione per l'attività svolta dall'impresa affidataria;

RITENUTO pertanto di dover procedere, il più celermente possibile - al fine di assicurare la continuità del servizio ed evitare un utilizzo reiterato dell'istituto della proroga tecnica - all'affidamento del servizio in argomento tramite procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando ai sensi dell'art. 63 d.lgs. 50/2016;

CONSIDERATA la necessità - al fine di evitare che la nuova procedura di affidamento vada deserta - della rivalutazione e ridefinizione di alcuni aspetti economico/finanziari alla luce di quanto indicato dall'Autorità di Regolazione dei Trasporti sulla tratta in esame, la cui complessità comporta l'esigenza di avvalersi di un supporto specialistico in ambito economico/finanziario nella rivisitazione degli atti di gara, perseguendo altresì l'esigenza di contingentare al massimo i tempi necessari alla elaborazione dei predetti e alla pubblicazione della negoziata;

CONSIDERATO che l'importo necessario per l'affidamento del servizio in oggetto è inferiore a € 40.000,00 e pertanto, ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett.a), d.lgs. 50/2016, le stazioni appaltanti procedono per tali importi all'acquisizione di servizi e forniture mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di più operatori economici;

CONSIDERATO che, ai sensi dell'art. 1, comma 3, del D.L. 76/2020 convertito con la Legge 120/2020 e s.m.i, la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 tramite determina a contrarre o atto equivalente che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del

fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti;

VISTE le Linee Guida n. 4 dell'ANAC di attuazione del D.Lgs. n. 50/2016 recanti "*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*" approvate dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016, aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1° marzo 2018, con specifico riferimento al paragrafo 4.1.1., a mente del quale: "*Al fine di assicurare il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del Codice dei contratti pubblici e delle regole di concorrenza, la stazione appaltante può acquisire informazioni, dati, documenti volti a identificare le soluzioni presenti sul mercato per soddisfare i propri fabbisogni e la platea dei potenziali affidatari*";

CONSIDERATO che sulla piattaforma SardegnaCAT è presente la categoria merceologica relativa al servizio di "*Analisi Economiche*";

ATTESO che lo strumento della "Richiesta di Informazioni", disponibile sulla Piattaforma SardegnaCAT, consente di effettuare indagini di mercato con gli operatori economici iscritti alla stessa;

VERIFICATO che l'operatore economico Paragon Business Advisors S.r.l. (CF/PI n. 07742550960) risulta iscritto al Mercato elettronico della Piattaforma SardegnaCAT per la categoria AL32AR - "ANALISI ECONOMICHE";

CONSIDERATA la vasta e documentata esperienza che il suddetto operatore economico può vantare nell'ambito delle attività di supporto economico/finanziario analoghe a quelle oggetto del presente affidamento, in particolare, in virtù del contratto di assistenza tecnica rep. 1 prot. 2045 del 08.02.2021 relativo alle procedure di affidamento del servizio di trasporto pubblico marittimo in continuità territoriale con le isole minori della Sardegna di San Pietro e di La Maddalena e con la Corsica (recentemente pubblicate) in occasione delle quali il supporto di natura economico/finanziaria alla predisposizione degli atti di gara richiesto alla Paragon Business Advisors S.r.l. è stato svolto in modo corretto, puntuale ed efficiente, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti secondo le prescrizioni normative e contrattuali concordate;

DATO ATTO che questa Stazione Appaltante, in forza delle indispensabili ed approfondite conoscenze e competenze acquisite e consolidate in esecuzione del sopra citato contratto e tenuto conto della unicità e specificità del servizio di trasporto pubblico marittimo in continuità territoriale con l'isola dell'Asinara sopra meglio evidenziato, ha ritenuto di utilizzare la RdI per invitare l'operatore economico Paragon Business Advisors S.r.l. a presentare un preventivo di spesa per l'erogazione di un'attività di supporto specialistico economico/finanziario anche nell'ambito della procedura negoziata per l'affidamento del servizio di trasporto pubblico marittimo in continuità territoriale con l'isola dell'Asinara;

VISTA l'offerta presentata da Paragon Business Advisors S.r.l. il 13 aprile 2022 in riscontro alla RdI: rfi_6706;

RITENUTO congruo il preventivo di spesa, pari a €. 10.000,00 (I.V.A. al 22% esclusa) in relazione agli elementi prestazionali in esso contenuti che soddisfano le specifiche di fabbisogno della scrivente Amministrazione;

CONSIDERATA la professionalità, la specifica competenza e l'affidabilità dell'operatore economico individuato in base ai risultati conseguiti nelle precedenti procedure di affidamento analoghe espletate dalla scrivente Stazione Appaltante che rendono difficilmente sostituibile l'operatore economico se non a discapito della qualità del servizio medesimo e della celerità del procedimento;

RITENUTO necessario, pertanto, procedere all'affidamento in argomento nei confronti di Paragon Business Advisors S.r.l. per un importo complessivo di € 12.200,00 (imponibile pari ad € 10.000,00 e I.V.A. al 22% pari ad € 2.200,00);

VISTA la dichiarazione attestante il possesso dei requisiti di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 resa ai sensi degli artt. 46 e 47 del D.P.R. 445/2000 dal Legale Rappresentante della società Paragon Business Advisors S.r.l.;

DATO ATTO che l'affidamento in oggetto dà luogo ad una transazione soggetta agli obblighi della tracciabilità dei flussi finanziari di cui art. 3 della Legge n. 136 del 13 agosto 2010, per cui si è proceduto a richiedere il seguente CIG: ZBD3605920;

ATTESO che l'affidamento del servizio trova copertura a valere sul Capitolo SC07.0611 - CdR 00.13.01.02 di cui alla Missione 10 – programma 03 – titolo 1 dell'Assessorato dei Trasporti del Bilancio della Regione per gli anni 2022-2024;

VERIFICATO che, data la natura del servizio, cadenzato principalmente da scambio formale di documentazione ed incontri in videoriunione, non esistono rischi di interferenze nell'ambito lavorativo, in quanto non esiste contiguità fisica né di spazio tra i destinatari dell'attività di supporto e l'operatore economico affidatario del servizio, per cui non è necessaria la predisposizione del D.U.V.R.I. previsto dall'articolo 26 del D.Lgs. 9 aprile 2008, n. 81 recante norme in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro e, conseguentemente, non è necessario prevedere costi relativi alla sicurezza sul lavoro.

CONSIDERATA l'assenza di situazioni di conflitto di interessi ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 7, 15 e 19, comma 9, del Codice di comportamento del personale della Regione Autonoma della Sardegna adottato con D.G.R. n. 43/7 del 29/10/2021;

RITENUTO di provvedere in merito

D E T E R M I N A

Le superiori premesse costituiscono parte integrante e sostanziale della presente determinazione:

ART. 1 di affidare all'operatore economico Paragon Business Advisors S.r.l. (CF/PI n. 07742550960) il servizio di supporto specialistico economico/finanziario nell'ambito della procedura negoziata per l'affidamento del servizio di trasporto pubblico marittimo in continuità territoriale con l'isola dell'Asinara;

ART. 2 di dare atto che questo Servizio ha utilizzato la RdI: rfi_6706 sulla Piattaforma telematica SardegnaCAT per invitare l'operatore economico Paragon Business Advisors S.r.l. a presentare un preventivo di spesa avente ad oggetto quanto specificato all'art. 1;

ART. 3 di stabilire che il corrispettivo per l'attività di supporto in oggetto è pari a complessivi € 12.200,00 (imponibile pari ad € 10.000,00 - I.V.A. al 22% pari ad € 2.200,00) e che tale

importo trova copertura finanziaria a valere sul Capitolo SC07.0611, CdR 00.13.01.02. Missione 10, Programma 03, Titolo 1, Macroaggregato 103 del Bilancio regionale 2022-2024;

ART. 4 di procedere alle verifiche di rito prima di stipulare il contratto con Paragon Business Advisors S.r.l. ai sensi dell'art. 32, comma 14, D.Lgs. 50/2016 e l'eventuale successivo accertamento del difetto del possesso dei requisiti prescritti all'art.80 d.lgs. 50/2016 costituirà condizione risolutiva del contratto;

ART. 5 Il responsabile unico del procedimento (RUP) è il Direttore *pro tempore* del Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale dell'Assessorato dei trasporti.

ART. 6 La presente determinazione è pubblicata sul sito della Regione Autonoma della Sardegna www.regione.sardegna.it.

La presente Determinazione è trasmessa, ai sensi dell'art. 21 della L.R. n. 31/98, all'Assessore Regionale dei Trasporti ed al Direttore Generale di questo Assessorato.

Il Direttore del Servizio
Delfina Spiga

Firmato digitalmente da
Delfina Spiga
14/04/2022 16:46:19