

ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale

OGGETTO		$\overline{}$				
	:	u	 	u	u	u

VISTO

VISTE

Affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del D.Lgs. n.50/2016 e dell'art. 1, comma 2 lettera a) del D.L. 76/2020 convertito con L. 120/2020 e ss.mm.ii., tramite RdO rfq_379204 del CAT Sardegna del "Servizio di verifica dell'equilibrio economico finanziario del contratto di servizio pubblico di collegamento marittimo diurno da e per le isole di San Pietro e La Maddalena – 2° Periodo regolatorio" (CIG Z4533099A2).

VISTO	lo Statuto Speciale	per la Sardegna e le	relative norme di attuazione;

VISTA la legge regionale 7 gennaio 1977, n.1, concernente "Norme sull'organizzazione amministrativa della Regione Sarda e sulle competenze della Giunta, della Presidenza e degli Assessorati regionali" e successive modificazioni e integrazioni;

VISTA la legge regionale 13 novembre 1998, n.31, concernente "Disciplina del personale regionale e dell'organizzazione degli Uffici della Regione" e successive modificazioni e integrazioni;

VISTO il Decreto dell'Assessore dei Trasporti 3 febbraio 2015, n.1, recante "Ridefinizione articolazione organizzativa Assessorato dei Trasporti";

il Decreto dell'Assessore degli affari generali, personale e riforma della Regione n. 65/2919 del 6 luglio 2020, con il quale sono conferite alla dott.ssa Delfina Spiga le funzioni di Direttore del Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale presso la Direzione Generale dell'Assessorato dei trasporti;

VISTA la Legge Regionale 25 febbraio 2021, n. 4 "Legge di stabilità 2021";

VISTA la Legge regionale 25 febbraio 2021, n. 5 "Bilancio di previsione triennale 2021-2023";

la Legge 7 agosto 1990 n. 241, recante "Norme in materia di procedimento amministrativo e di accesso ai documenti amministrativi" e la L.R. 20 ottobre 2016 n. 24, recante "Norme sulla qualità della regolazione e di semplificazione dei procedimenti amministrativi", e s.m.i.;

VISTA il D.P.R. del 28 dicembre 2000 n. 445, "Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa" e s.m.i.;



ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale

VISTA la legge 6 novembre 2012, n. 190 recante "Disposizioni per la prevenzione e la

repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione" e

s.m.i.;

VISTO il decreto legislativo 14 marzo 2013 n. 33, recante "Riordino della disciplina

riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione informazioni da parte

delle pubbliche amministrazioni" e s.m.i.;

VISTO il Piano triennale per la prevenzione della corruzione 2021/2023, approvato con

Deliberazione della Giunta Regionale nº 12/35 del 21 aprile 2021;

VISTO il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante "Codice dei contratti pubblici", e

s.m.i.;

VISTO il Decreto legge 16 luglio 2020 n. 76, recante "Misure urgenti per la semplificazione

e l'innovazione digitale", così come convertito con modificazioni con la legge 11 settembre 2020 n. 120 recante "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale"; e modificato dal decreto legge 31 maggio 2021, n. 77 "Governance del Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure", convertito con modificazioni con la Legge 29 luglio 2021, n. 108, e

s.m.i.;

VISTA la legge regionale 13 marzo 2018, n. 8 "Nuove norme in materia di contratti

pubblici di lavori, servizi e forniture";

VISTE le Linee Guida n. 3, recanti "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del

procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni" - delibera ANAC n. 1007

del 11 ottobre 2017;

VISTE le Linee Guida n. 4, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di

importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" - delibera ANAC n. 206 del 1 marzo 2018 e aggiornate con delibera ANAC n. 636 del 10 luglio 2019 al decreto legge 18 aprile 2019, n. 32, convertito con legge 14 giugno n. 55,

limitatamente ai punti 1.5, 2.2, 2.3 e 5.2.6.);

VISTA la Deliberazione della Giunta regionale n. 38/12 del 30.9.2014, "Acquisizione di

beni e servizi in economia di cui all'articolo 125, comma 11, del D.Lgs. n.



ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale

163/2006. Istituzione del Mercato Elettronico della Regione Sardegna ai sensi dell'art. 328 del D.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207. Direttiva generale di indirizzo, della disciplina di utilizzo del mercato elettronico e della disciplina del sistema di eprocurement.";

RILEVATO

che, ai sensi del comma 2 dell'art. 40 del D.Lgs. n. 50/2016, il 18 ottobre 2018 è entrato in vigore l'obbligo, per tutte le stazioni appaltanti, di utilizzare mezzi di comunicazione elettronica nell'ambito delle procedure di gara e che tale obbligo è adempiuto utilizzando la piattaforma elettronica di negoziazione "SardegnaCAT", che garantisce il rispetto dell'integrità dei dati e la riservatezza delle offerte nelle procedure di affidamento;

VISTO

il Regolamento (CEE) n. 3577/92 del Consiglio concernente l'applicazione del principio della libera prestazione dei servizi ai trasporti marittimi all'interno degli Stati membri e la Comunicazione della Commissione (cabotaggio marittimo) Europea del 22 aprile 2014 (COM 2014) 232 final);

VISTA

la Legge Regionale 7 dicembre 2005 n. 21, avente ad oggetto "Disciplina e organizzazione del Trasporto Pubblico in Sardegna" e s.m.i.;

VISTO

il Programma Regionale di Sviluppo 2007, il quale prevede i collegamenti con le isole minori;

VISTO

il contratto di servizio tra la RAS e Delcomar s.r.l. (rep. n. 10 del 29.06.2016) relativo al servizio pubblico di trasporto marittimo in continuità territoriale tra la Sardegna e le isole di minori di San Pietro e La Maddalena (CIG 64741448A2);

DATO ATTO

che il suindicato contratto rep. n. 10/2016 ha una durata di 6 anni, con scadenza prevista al 31 marzo 2022 ed è suddiviso in due sotto-periodi regolatori di tre anni ciascuno, allo scadere dei quali l'Amministrazione Regionale deve procedere ad un controllo dei costi effettivamente sostenuti dal concessionario e a verificare se la compensazione erogata ex ante sia stata superiore o inferiore alle reali esigenze di equilibrio economico finanziario del contratto, procedendo quindi, al termine della attività di verifica, alla ridefinizione degli equilibri contrattuali;

DATO ATTO

che allo scadere del terzo anno di vigenza del suindicato contratto Rep. n. 10/2016 e nell'arco del periodo compreso tra il 1° ottobre 2018 e il 31 marzo 2019, l'Amministrazione Regionale ha proceduto alla verifica del relativo equilibrio economico-finanziario:



ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale

DATO ATTO

che, a tal fine, con Determina Rep. n° 785 del 14.12.2018 è stato attivato il "Servizio per la verifica dell'equilibrio economico finanziario del contratto di servizio pubblico di collegamento marittimo diurno da e per le isole di San Pietro e La Maddalena (CIG ZC42541A00)" mediante affidamento diretto all'operatore economico Paragon Business Advisors Srl, ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett. a), del D.Lgs. 50/2016, sulla piattaforma Sardegna CAT di cui all'RdO rfg 325506;

DATO ATTO

che tale servizio è stato regolato con apposito contratto Rep. n. 44 del 04.12.2018 tra la Regione e la Società Paragon Business Advisors s.r.l con scadenza al 31.03.2019, successivamente prorogata, al 30.09.2019 (rep 1/2019), al 30.11.2019 (rep. 9/2019) e infine al 30.03.2020 (rep 13/2019) e comunque fino alla conclusione del primo periodo regolatorio, formalizzata con propria Determinazione prot. n° 3534 Rep. n° 141 del 20.04.2020, con la quale sono stati approvati anche l'aggiornamento del PEF e la relazione finale;

CONSIDERATO

che è necessario procedere alla verifica del 2° periodo regolatorio del citato Contratto Rep. 10/2016;

RITENUTO

pertanto necessario, attivarsi per garantire, tramite procedura informatizzata, il "Servizio di verifica dell'equilibrio economico finanziario del contratto di servizio pubblico di collegamento marittimo diurno da e per le isole di San Pietro e La Maddalena – 2° Periodo regolatorio" (CIG Z4533099A2)" fino alla data del 30 giugno 2022;

CONSIDERATO

che, a tal fine, occorre procedere all'individuazione di un operatore economico qualificato con esperienza al riguardo, iscritto nelle categorie "AL32AR Analisi economiche" e "AL32AQ Trasportistica" nella piattaforma elettronica di negoziazione "SardegnaCAT", cui affidare il servizio stesso, con una stima dei costi per un importo complessivo pari a € 23.956,50 (euro *ventitremila-novecentocinquatasei/50*), IVA esclusa (euro 29.226,94 IVA al 22% inclusa);

TENUTO CONTO CHE

- trattandosi di importo inferiore a € 139.000 "...In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e l'esigenza che



ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale

siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione..." ricorrono i presupposti normativi per utilizzare la procedura dell'affidamento diretto ai sensi ai sensi dell'art. 1, comma 2 lettera a) del D.L. 76/2020 come convertito nella L. 120/2020 e modificato dal D.L. 77/2021, convertito con modificazioni con la L. 108/2021, e s.m.i., mediante l'utilizzo del mercato elettronico;

VISTE

le linee guida ANAC n. 4, di attuazione del D.Lgs 18 aprile 2016, n. 50, le quali, al punto 3.7 prevedono che, nel caso di affidamenti diretti, il principio di rotazione degli inviti non sia dotato di portata precettiva assoluta ma sopporti alcune limitate deroghe adeguatamente motivate;

CONSIDERATO

- che l'incarico relativo al "Servizio per la verifica dell'equilibrio economico finanziario del contratto di servizio pubblico di collegamento marittimo diurno da e per le isole di San Pietro e La Maddalena (CIG ZC42541A00)" regolato dal contratto Rep 44/2018, vigente fino alla data del 30.03.2020, è stato svolto dalla società Paragon Business Advisors Srl in modo corretto, puntuale ed efficiente, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti secondo le prescrizioni contrattuali concordate;
- che in forza delle competenze acquisite e consolidate in esecuzione del precedente affidamento e tenuto conto della specificità del contratto di servizio oggetto di verifica, la medesima società possiede tutti i requisiti per essere scelta per supportare la Regione anche nel procedimento di cui all'oggetto ovvero nella verifica dell'equilibrio economico finanziario del contratto di Servizio pubblico di collegamento marittimo diurno da e per le isole di San Pietro e La Maddalena (rep. 10/2016) per il 2° periodo regolatorio, finalizzata alla definizione economico finanziaria della conclusione del contratto;
- che la motivazione sottesa a questa scelta è da rinvenire nell'acquisizione da parte della sopracitata Società dell'indispensabile ed approfondita conoscenza dei sistemi di contabilità analitica della società di navigazione esercitante le tratte considerate e nelle consolidate modalità operative adottate durante la verifica del primo periodo regolatorio, che hanno consentito la definizione di schemi condivisi e verificati con la Compagnia Delcomar;



ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale

- che in tal modo, inoltre, si persegue altresì l'esigenza di contingentare al massimo i tempi necessari alla elaborazione dei risultati finali sulla base dei quali la Regione eroga la compensazione finale alla Compagnia di navigazione.

CONSIDERATI pertanto, il risparmio in termini di tempo e di costi per l'Amministrazione nonché l'adeguatezza e l'idoneità dell'azione rispetto alle finalità e all'importo

dell'affidamento;

DATO ATTO che si è proceduto, ai sensi dell'art. 1, comma 2 lettera a) del D.L. 76/2020 come

convertito nella L. 120/2020 e s.m.i., alla richiesta di offerta alla società Paragon Business Advisors Srl - P.I. 07742550960 - con sede legale in Zola Predosa (BO), Via Toscana n. 19/A, mediante RdO rfq_379204 sulla piattaforma Sardegna CAT, per l'affidamento della fornitura del "Servizio di verifica dell'equilibrio economico finanziario del contratto di servizio pubblico di collegamento marittimo diurno da e per le

isole di San Pietro e La Maddalena – 2° Periodo regolatorio" (CIG Z4533099A2);

PRESO ATTO che la società ha presentato un'offerta ritenuta congrua e pari a € 23.850,00, al

netto dell'IVA di legge;

CONSIDERATO che il suddetto servizio dovrà garantire quanto specificato nella RdO e nell'Offerta

che, seppur non materialmente allegati, formano parte integrante e sostanziale

della presente determinazione, così come la restante documentazione presentata;

VERIFICATE le dichiarazioni rese dalla società Paragon Business Advisors S.r.l. con riferimento

all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016 e ritenuto che non sussistano condizioni ostative

all'affidamento in argomento;

DATO ATTO che relativamente alle verifiche dei requisiti previsti dagli artt. 80 e 83 del D.Lgs. n.

50/2016, considerata l'urgenza di addivenire alla sottoscrizione del contratto, per il rispetto delle tempistiche procedurali imposte, si ritiene di procedere alla stipula del medesimo, in attesa del rilascio da parte degli uffici competenti delle relative attestazioni, fermo restando che l'esito negativo delle stesse, costituirà condizione

risolutiva espressa del contratto;

PRESO ATTO nel frattempo, delle seguenti verifiche positive già effettuate:

Attestazione ANAC sulle annotazioni sugli operatori economici del 28/09/2021;

 regolarità contributiva della società Paragon Business Advisors S.r.l. (con Codice Fiscale 07742550960) tramite DURC On Line n. prot. INPS 27784280



ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale

RILEVATO

DATO ATTO

CONSIDERATA

RITENUTO

VISTI

del 17/09/2021 con scadenza validità al 15/01/2022;

- visura storica: certificato n. T 450419408 della C.C.I.A.A. di Bologna in data 24/09/2021;
- prospetto storico di vigenza: certificato n. T 450419527 della C.C.I.A.A. di Bologna in data 24/09/2021;

DATO ATTO che il contratto con l'aggiudicatario del servizio, a norma dell'art. 32, comma 14, del D.Lgs. 50/2016 sarà stipulato con scrittura privata in modalità elettronica;

ATTESTATA la copertura finanziaria dell'obbligazione scaturente dalla procedura di affidamento in parola con stanziamenti a valere sul Capitolo SC07.0600-C.D.R. 00.13.01.02 del Bilancio della Regione Autonoma della Sardegna e che sarà assunto apposito impegno di spesa;

che all'impegno delle relative somme occorrenti, ai sensi dell'art. 38 della L.R. 11/2006, si provvederà con successivo provvedimento e che la spesa di cui trattasi è soggetta agli obblighi di tracciabilità di cui all'art. 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136;

che il responsabile unico del procedimento (RUP) è il Direttore pro tempore del Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale dell'Assessorato dei Trasporti;

l'art. 6 bis della L. n. 241/1990, gli artt. 3, 6, 7, 14 e 15 del "Codice di comportamento del personale della Regione Autonoma della Sardegna, degli Enti, delle Agenzie e delle Società partecipate" (D.G.R. n. 3/7 del 31.01.2014), nonché la Direttiva del RPCT RAS "Direttiva in materia di astensione e conflitto di interessi" (Nota n. 554 del 04/10/2018);

ai sensi del precedente punto, l'assenza di situazioni di conflitto di interessi - anche potenziale - in capo al Direttore del Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale e in capo ai dipendenti che si sono occupati della predisposizione del presente atto e della gestione del procedimento di cui lo stesso fa parte;

per le motivazioni indicate nella superiore premessa, di provvedere in merito

DETERMINA



ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale

ART. 1

Di affidare, per le ragioni specificate in premessa e qui integralmente richiamate, all'operatore economico Paragon Business Advisors S.r.l. - P.I. 07742550960 - con sede legale in Zola Predosa (BO), Via Toscana n. 19/A, Indirizzo e-mail ufficio.gare@paragonadvisory.it Indirizzo PEC paragon.financial.advisors@pec.it mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 1, comma 2 lettera a) del D.L. 76/2020 come convertito nella L. 120/2020 e modificato dal D.L. 77/2021, convertito con modificazioni con la L. 108/2021, e s.m.i., sulla piattaforma Sardegna CAT di cui all'RdO rfq 379204 il "Servizio di verifica dell'equilibrio economico finanziario del contratto di servizio pubblico di collegamento marittimo diurno da e per le isole di San Pietro e La Maddalena – 2º Periodo regolatorio" (CIG Z4533099A2)", per un importo al netto dell'IVA pari a € 23.850,00 (Euro ventitremilaottocentocinquanta/00) e complessivo pari a € 29.097,00 (Euro ventitremilaottocentocinquanta/00). Il servizio dovrà essere svolto entro la data del 30.06.2022 e secondo le tempistiche previste dal relativo contratto. Tale importo è onnicomprensivo di ogni costo, spesa o onere connesso allo svolgimento del servizio, inclusi gli obblighi di previdenza, assistenza, oneri per la sicurezza e quant'altro necessario al corretto svolgimento del servizio.

- ART. 2
- Di richiamare integralmente, anche se non materialmente allegate, tutte le specifiche presenti nella lettera d'invito e nell'offerta presentata nell'ambito della RDO rfq_379204 contenute in formato elettronico nel portale Sardegna CAT.
- ART. 3 Il contratto sarà stipulato con l'aggiudicatario del servizio, a norma dell'art. 32, comma 14, del D.Lgs. 50/2016 mediante scrittura privata in modalità elettronica.
- ART. 4 All'obbligazione contrattuale derivante dall'affidamento del servizio in oggetto si provvederà con gli stanziamenti di bilancio a valere sul SC07.0600 C.D.R. 00.13.01.02 del Bilancio della Regione per l'anno 2021/2023 con apposito impegno di spesa.
- ART. 5 Ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs n. 50/2016 il Responsabile unico del Procedimento per l'affidamento del servizio è il Direttore pro tempore del Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale.
- ART. 6 Di disporre, ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016 ed dell'art. 37 del D. Lgs. n. 33/2013, la pubblicazione della presente determinazione sul profilo committente



ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale

all'indirizzo www.regione.sardegna.it, nella sezione "Amministrazione Trasparente – bandi di gara e contratti.

La presente determinazione è trasmessa, ai sensi dell'art. 21 della L.R n. 31/98, all'Assessore Regionale dei Trasporti ed al Direttore Generale di questo Assessorato, secondo le modalità prescritte dalla nota prot. n.1758 del 29.02.2012 della medesima Direzione Generale.

II Direttore del Servizio Delfina Spiga