



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
 ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e continuità territoriale

Oggetto: Procedure di emergenza, ai sensi dell'art. 16, paragrafo 12 del Regolamento (CE) n.1008/2008 e del paragrafo 9 della Comunicazione della Commissione (2017/C 194/01), per l'affidamento dei servizi di trasporto aereo di linea sulle rotte Alghero – Milano Linate e viceversa (CIG 8909067AA8), Alghero – Roma Fiumicino e viceversa (CIG 8908916E0B), Cagliari – Milano Linate e viceversa (CIG 8909218745), Cagliari – Roma Fiumicino e viceversa (CIG 89091585C2), Olbia – Milano Linate e viceversa (CIG 8909332559) e Olbia – Roma Fiumicino e viceversa (CIG 8909285E8D) per il periodo dal 15 ottobre 2021 fino al 14 maggio 2022. Provvedimento di Esclusione del Vettore ITA S.p.A.

- VISTO lo Statuto Speciale della Regione Autonoma della Sardegna, approvato con Legge costituzionale n. 3 del 26 febbraio 1948, e le relative norme di attuazione;
- VISTA la Legge Regionale n. 1 del 7 gennaio 1977 recante “*Norme sull’organizzazione amministrativa della Regione Sarda sulle competenze della Giunta, della Presidenza e degli Assessorati regionali*” e successive modificazioni e integrazioni;
- VISTA la Legge Regionale 13 novembre 1998 n. 31, concernente “*Disciplina del personale regionale e dell’organizzazione degli Uffici della Regione*” e s.m.i.;
- VISTO il Decreto dell’Assessore degli Affari Generali, Personale e Riforma della Regione 6 luglio 2020 N.P. 2919/65 con il quale sono state conferite alla dott.ssa Delfina Spiga le funzioni di Direttore del Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale;
- VISTO il Regolamento (CE) N. 1008/2008 del parlamento europeo e del consiglio del 24 settembre 2008 recante norme comuni per la prestazione di servizi aerei nella Comunità;
- VISTA la Comunicazione della Commissione (2017/C 194/01), recante “*Orientamenti interpretativi relativi al regolamento (CE) n. 1008/2008 del Parlamento europeo e del Consiglio-Oneri di servizio pubblico (OSP)*”;
- VISTO l’art. 36 della legge 17 maggio 1999, n. 144;



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e continuità territoriale

- VISTA la legge n. 296 del 29 dicembre 2006, art.1, commi 837 e 840, con la quale le funzioni relative alla continuità territoriale sono state trasferite alla Regione Autonoma della Sardegna;
- VISTO il D.Lgs. n.50/2016 e specificatamente l'art 18, lettera a), che esclude dall'applicazione del Codice degli appalti le concessioni di servizi di trasporto aereo sulla base di una licenza di gestione a norma del Regolamento (CE) n. 1008/2008;
- VISTA la legge regionale 13 aprile 2010, n. 10 recante "Misure per lo sviluppo del trasporto aereo";
- VISTO il Protocollo d'Intesa del 7 settembre 2010 che ha stabilito i rispettivi compiti di Regione Sardegna, Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti ed ENAC in materia di continuità territoriale aerea;
- CONSIDERATO che l'esercizio del servizio aereo di linea sulle rotte onerate sopracitate è attualmente svolto dalla compagnia aerea Alitalia SAI Spa in amministrazione straordinaria ai sensi di atti convenzionali, la cui scadenza è stata prorogata, da ultimo, fino al 28.10.2021, secondo le prescrizioni contenute nel DM n° 61 del 21 febbraio 2013, e s.m.i. del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti;
- CONSIDERATO che il 15 ottobre 2021 Alitalia in amministrazione straordinaria, come comunicato con nota del 30 agosto 2021 (Prot. Dir.Gen. Trasporti n° 12700 del 31 agosto 2021), cesserà le attività di volo e i servizi aerei di linea onerati da/per la Sardegna risulteranno scoperti con gravi conseguenze sulla connettività con la Penisola e ripercussioni per la mobilità dei passeggeri, soprattutto residenti;
- CONSIDERATO pertanto, che, a seguito della cessazione delle attività di volo di Alitalia e nelle more della definizione del nuovo regime di oneri di servizio pubblico, è indispensabile assicurare, senza soluzione di continuità, servizi aerei onerati che garantiscano voli di linea adeguati, regolari e continuativi sulle rotte sopracitate;
- VISTO il Decreto del Ministro delle Infrastrutture e della mobilità sostenibili n° 357 del 14 settembre 2021, che ha sottoposto a nuovi oneri di servizio pubblico per il "*periodo emergenziale dal 15 ottobre 2021 al 14 maggio 2022*" le rotte Alghero – Milano Linate e viceversa, Alghero – Roma Fiumicino e viceversa, Cagliari - Milano Linate e viceversa, Cagliari - Roma Fiumicino e viceversa, Olbia – Milano Linate e viceversa, Olbia – Roma Fiumicino e viceversa;



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e continuità territoriale

- VISTE le proprie Determinazioni rep nn° 479, 480, 477, 478, 475 e 476 del 22/09/2021, con le quali la Regione ha provveduto ad indire, per ciascuna rotta, una procedura di emergenza ai sensi dell'art.16, paragrafo 12 del Regolamento CE n.1008/2008 e del paragrafo 9 della Comunicazione della Commissione (2017/C 194/01) al fine di selezionare un vettore aereo che assuma gli oneri di servizio pubblico rispettivamente sulle rotte Alghero – Milano Linate e viceversa, Alghero – Roma Fiumicino e viceversa, Cagliari - Milano Linate e viceversa, Cagliari - Roma Fiumicino e viceversa, Olbia – Milano Linate e viceversa, Olbia – Roma Fiumicino e viceversa, per il periodo dal 15 ottobre fino al 14 maggio 2022, alle condizioni di cui al decreto del Ministro delle infrastrutture e della mobilità sostenibili n° 357 del 14.09.2021;
- VISTE le proprie note con le quali, in data 22.09.2021, sono stati invitati, rispettivamente, i vettori Ryanair DAC, Easy Jet Airline Company Limited (Plc), Volotea S.L., Blue Air Aviation S.A., Vueling Airlines S.A., Danish Air Transport A/S, Blue Panorama Spa, Neos Spa, ITA Spa, Air Malta, Wizz Air, a presentare la propria offerta per svolgere i sopracitati servizi aerei di linea, sulle rotte su indicate per il periodo ricompreso dal 15.10.2021 fino al 14.05.2022, così come individuato nell'Allegato tecnico al suindicato DM n° 357 del 14.09.2021;
- VISTA la propria Determinazione rep. n.492 del 27.09.2021 con cui è stato costituito il seggio di gara di gara per lo svolgimento delle attività di natura accertativa, preordinate alla verifica della regolarità dei plichi e della relativa documentazione amministrativa e delle offerte economiche;
- VISTE le proprie Determinazioni rep nn° 493, 496, 495, 494, 498 e 497 del 27.09.2021, con le quali si è provveduto a integrare le predette determinazioni di indizione della procedura di emergenza, con l'estensione al vettore Tayaran Jet dell'invito a manifestare la volontà irrevocabile di svolgere il servizio aereo di linea, così come individuato nell'Allegato tecnico al DM n. 357 del 14.09.2021, su ciascuna delle rotte Alghero – Milano Linate e viceversa, Alghero – Roma Fiumicino e viceversa, Cagliari - Milano Linate e viceversa, Cagliari - Roma Fiumicino e viceversa, Olbia – Milano Linate e viceversa, Olbia – Roma Fiumicino e viceversa, per il periodo ricompreso dal 15.10.2021 fino al 14.05.2022, al fine di individuare la proposta più conveniente per l'Amministrazione regionale;
- VISTE le note con le quali la Regione, in data 27.09.2021, ha invitato il vettore Tayaran Jet a presentare la propria offerta per svolgere i sopracitati servizi aerei di linea, sulle rotte sopra



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e continuità territoriale

indicate per il periodo ricompreso dal 15.10.2021 fino al 14.05.2022, così come individuato nell'Allegato tecnico al suindicato DM n° 357 del 14.09.2021;

RICORDATO che:

a) gli importi massimi delle compensazioni finanziarie assunte come base d'asta per l'affidamento dei servizi di trasporto aereo in questione, per il periodo emergenziale, ammontano a:

- euro 3.159.794,47 al netto dell'IVA (pari a euro 3.475.773,92 IVA compresa) per la rotta Alghero – Milano Linate e viceversa;

- euro 5.781.205,08 al netto dell'IVA (pari a euro 6.359.325,59 IVA compresa) per la rotta Alghero – Roma Fiumicino e viceversa;

- euro 7.089.006,19 al netto dell'IVA (pari a euro 7.797.906,81 IVA compresa) per la rotta Cagliari – Milano Linate e viceversa;

- euro 8.661.249,45 al netto dell'IVA (pari a euro 9.527.374,40 IVA compresa) per la rotta Cagliari – Roma Fiumicino e viceversa;

- euro 3.507.970,55 al netto dell'IVA di legge (pari a euro 3.858.767,61 IVA compresa) per la rotta Olbia – Milano Linate e viceversa;

- euro 4.856.637,66 al netto dell'IVA di legge (pari a euro 5.342.301,43 IVA compresa) per la rotta Olbia – Roma Fiumicino e viceversa;

b) il criterio di selezione dei vettori per l'affidamento dei servizi di cui trattasi è quello dell'offerta più bassa;

c) il termine ultimo per la presentazione delle offerte delle procedure di gara in oggetto è stato fissato per le ore 13:00 del 29 settembre 2021;

DATO ATTO che, entro il predetto termine di scadenza, sono pervenute, per ciascuna delle 6 rotte, le offerte dei vettori Volotea S.L. e ITA S.p.A. per un numero pari a 12 offerte complessive;

CONSIDERATO che il seggio di gara, costituito con la predetta determinazione rep.n.492/2021, riunitosi in data 29.09.2021, alle ore 15.30, in seduta pubblica, ha provveduto all'apertura dei plichi e



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e continuità territoriale

alla verifica della regolarità dei medesimi e della relativa documentazione amministrativa e delle offerte economiche;

CONSIDERATO che, attesa l'incompletezza della documentazione presentata dal vettore VOLOTEA S.L., come risulta dal verbale della seduta pubblica svoltasi in data 29.09.2021, si è ritenuto necessario effettuare i relativi approfondimenti, in seduta riservata in data 30.09.2021, al fine di valutare la sussistenza dei requisiti di ammissibilità delle offerte presentate dal medesimo Vettore;

DATO ATTO che il seggio di gara, per le ragioni su menzionate, ha proseguito e completato le attività di verifica nella suindicata seduta riservata del 30.09.2021, accertando la carenza documentale in capo a Volotea e con propria determinazione rep. 506 prot. 13963 del 1.10.2021 si è provveduto a escludere il medesimo vettore, per le motivazioni ivi indicate, trasmettendo il provvedimento suindicato con nota n°13966 del 01.10.2021;

DATO ATTO che Volotea, in data 1.10.2021, ha presentato istanza di accesso in ordine alla documentazione di gara e alle offerte presentate da ITA S.p.A., a cui è stato dato riscontro con nota prot. 14051 del 4.10.2021, salvo integrazione documentale in esito all'assenso del contro interessato;

RICHIAMATO l'art.2 della lettera di invito;

ATTESO che il suddetto art. 2 ha previsto, tra i requisiti tecnici, al n. 4 la "*disponibilità, in proprietà o in locazione garantita, per tutto il periodo del servizio considerato, di un numero adeguato di aeromobili con le caratteristiche di capacità necessarie a soddisfare le prescrizioni dell'imposizione di oneri*";

CONSIDERATO che il possesso del predetto requisito è previsto per l'assunzione degli oneri di servizio pubblico in conformità a quanto disposto dall'Allegato tecnico del D.M. n. 357 del 14 settembre 2021;

DATO ATTO che ITA, nella sua domanda di partecipazione ha dichiarato espressamente di "*possedere la disponibilità, in proprietà o in locazione garantita, per tutto il periodo del servizio considerato, di un numero adeguato di aeromobili con le caratteristiche di capacità necessarie a soddisfare le prescrizioni dell'imposizione di oneri*";

CONSIDERATO che, successivamente alla predetta esclusione del vettore Volotea, la Regione ha avviato il controllo dei requisiti generali e proceduto alla verifica del possesso dei requisiti tecnici dichiarati, in sede di offerta, da ITA S.p.A., in collaborazione con ENAC, come previsto



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e continuità territoriale

al punto 2.2 dell'allegato tecnico al D.M. n.357/2021, mediante specifica richiesta, con nota prot. 13973 del 1.10.2021, trasmessa anche alla stessa ITA S.p.A;

ATTESO che, in riscontro alla suddetta richiesta, il vettore ITA S.p.A., con sua nota del 4.10.2021, ha comunicato quanto segue:

"omissis"

CONSIDERATO, altresì, che nell'allegato **"omissis"** alla predetta comunicazione, si evince che con la sua stipula le parti intendevano

"omissis"

DATO ATTO inoltre, che l'art. 5 **"omissis"** prevede espressamente che

"omissis"



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e continuità territoriale

"omissis"

RITENUTO che la documentazione fornita da ITA S.p.A. non è idonea a dimostrare il possesso del requisito della *"disponibilità, in proprietà o in locazione garantita"*, degli aeromobili, non producendo, **"omissis"**, alcun obbligo giuridico vincolante, certo ed irrevocabile per sua espressa previsione né risulta dimostrata l'adeguatezza della flotta di aeromobili a soddisfare le prescrizioni dell'imposizione di oneri sulle rotte onerate in oggetto;

DATO ATTO quindi, che propria nota prot. n° 14127 del 5.10.2021, è stato richiesto a ITA S.p.A. di trasmettere, entro e non oltre le ore 10.00 del giorno 7 ottobre 2021, idonea e definitiva documentazione che attesti il titolo giuridico vincolante e comprovante il requisito di cui al punto 3 richiesto con la nota prot. n° 13973 del 1.10.2021 nonché l'indicazione della flotta di aeromobili da destinare ai servizi onerati;

VISTA la nota del 6 ottobre 2021 (ns. Prot. n° 14174 del 07.10.2021) trasmessa da ITA S.p.A., con la quale viene allegata l'ulteriore documentazione per la dimostrazione dei requisiti dichiarati in sede di gara, costituita da:

- **"omissis"** inviata da ITA ad Alitalia in data **"omissis"**

- lettera del **"omissis"** con cui Alitalia ha formalmente comunicato **"omissis"**

- lettera ITA del **"omissis"**

CONSIDERATO preliminarmente che, alla luce della documentazione da ultimo acquisita, **"omissis"** accluso al sopra citato **"omissis"** trasmesso da ITA S.p.A. in data 5 ottobre 2021 per la dimostrazione dei requisiti dichiarati in sede di gara, risultava già superato per espressa previsione **"omissis"** inviata da ITA S.p.A. ad Alitalia **"omissis"**



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e continuità territoriale

CONSIDERATO che dalla suindicata **"omissis"** inviata da ITA S.p.A. ad Alitalia in data **"omissis"** si evince che la società non è ancora in possesso del titolo giuridico idoneo a dimostrare la disponibilità degli aeromobili necessari a soddisfare le prescrizioni dell'imposizione di oneri sulle rotte onerate **"omissis"**

CONSIDERATO che **"omissis"** inviata da ITA S.p.A. ad Alitalia in data **"omissis"** emerge che **"omissis"**

CONSIDERATO che **"omissis"** inviata da ITA S.p.A. ad Alitalia in data **"omissis"** si rileva che il **"omissis"** non è determinato con chiarezza: **"omissis"**

CONSIDERATO che la lettera del **"omissis"** con cui Alitalia **"omissis"** **"omissis"** è tuttavia subordinata alle seguenti condizioni:

- **"omissis"**

- **"omissis"**



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e continuità territoriale

- "omissis"

- "omissis"

CONSIDERATA la lettera ITA S.p.A. del "omissis" con la quale la medesima società prende atto "omissis" da parte di Alitalia, "[...] "omissis"

PRESO ATTO che non è stata data evidenza di comunicazioni e/o documenti successivi alla data del "omissis" che attestino la sottoscrizione della "omissis" idonea a dimostrare la "*disponibilità, in proprietà o in locazione garantita*", degli aeromobili;

RITENUTO che la documentazione ulteriormente prodotta da ITA S.p.A. con la sopra richiamata nota del 6 ottobre 2021 (ns. Prot. n° 14174 del 07.10.2021) non è idonea a dimostrare il possesso del requisito della "*disponibilità, in proprietà o in locazione garantita*", degli aeromobili, non producendo, la documentazione prodotta, alcun obbligo giuridico vincolante, certo ed irrevocabile per sua espressa previsione, ma ancor meno a garantire l'effettivo esercizio degli oneri di servizio pubblico sulle rotte onerate in oggetto dal 15 ottobre 2021;

RILEVATO pertanto, che l'accertamento del mancato possesso, da parte del vettore ITA S.p.A., del requisito tecnico richiesto all'art. 2, punto 4, della lettera di invito e previsto, come detto, dall'art. 2 dell'Allegato tecnico al DM n. 357/2021, ne comporta l'esclusione, alla luce del combinato disposto degli artt. 2 e 13 della lettera di invito;

VISTO il Piano triennale per la prevenzione della corruzione 2020/2022, approvato con Deliberazione della Giunta Regionale N. 7/14 del 26.02.2020;

ACCERTATA in relazione all'oggetto del presente provvedimento, la non sussistenza di conflitto di interessi in attuazione dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli articoli 14 e 15 del "Codice di comportamento del personale della Regione Autonoma della Sardegna, degli Enti, delle Agenzie e delle Società partecipate" approvato con D.G.R. n. 3/7 del 31.1.2014 e che non si



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e continuità territoriale

incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento alla Legge 6 novembre 2012, n. 190 e norme collegate;

RITENUTO pertanto, per quanto sopra rappresentato, di dover escludere il vettore ITA S.p.A. per carenza dei requisiti di partecipazione, come previsti dalla lettera di invito.

DETERMINA

Art. 1) Per le motivazioni indicate in premessa, che si intendono integralmente richiamate, nell'ambito della procedura di emergenza, ai sensi dell'art. 16, comma 12 del Regolamento (CE) n.1008/2008 e del paragrafo 9 della Comunicazione della Commissione (2017/C 194/01), per l'affidamento dei servizi pubblici essenziali di trasporto aereo in regime di continuità territoriale per il periodo ricompreso dal 15.10.2021 fino al 14.05.2022 sulle rotte Alghero – Milano Linate e viceversa (CIG 8909067AA8), Alghero – Roma Fiumicino e viceversa (CIG 8908916E0B), Cagliari – Milano Linate e viceversa (CIG 8909218745), Cagliari – Roma Fiumicino e viceversa (CIG 89091585C2), Olbia – Milano Linate e viceversa (CIG 8909332559), Olbia – Roma Fiumicino e viceversa (CIG 8909285E8D), il vettore ITA S.p.A. è escluso dalla procedura in parola.

La presente Determinazione è trasmessa, ai sensi dell'art. 21 della L.R n. 31/98, all'Assessore Regionale dei Trasporti ed al Direttore Generale di questo Assessorato secondo le modalità prescritte dalla nota prot. n.1758 del 29.02.2012 della medesima Direzione Generale.

Il Direttore del Servizio

Delfina Spiga

F.to digitalmente

