



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale

Oggetto: Affidamento di un “Servizio di assistenza giuridica e supporto tecnico per la definizione di un nuovo regime di continuità territoriale aerea, con obblighi di servizio pubblico, sulle rotte da e per la Sardegna - il “Regime OSP”, ai sensi del Regolamento (CE) n. 1008/2008, ricomprensivo altresì un supporto di carattere economico necessario nell’ambito della definizione del Regime OSP in conformità alle norme comunitarie di riferimento” - Determinazione semplificata di Affidamento diretto, tramite RdO rfq_359913 nel CAT Sardegna, ai sensi dell’art. 36, comma 2 lettera a) del D. Lgs. n. 50/2016. (CIG 84272789CC)

IL DIRETTORE DEL SERVIZIO

- VISTO lo Statuto speciale della Regione Autonoma della Sardegna, approvato con Legge costituzionale n. 3 del 26 febbraio 1948, e le relative norme di attuazione;
- VISTA la Legge regionale 7 gennaio 1977 n. 1 recante “*Norme sull’organizzazione amministrativa della Regione Sarda e sulle competenze della Giunta, della Presidenza e degli Assessorati regionali*” e successive modifiche e integrazioni;
- VISTA la legge regionale 13 novembre 1998 n. 31 concernente “*Disciplina del personale regionale e dell’organizzazione degli Uffici della Regione*” e successive modificazioni e integrazioni;
- VISTO il Decreto dell’Assessore dei Trasporti 3 febbraio 2015 n.1 recante “*Ridefinizione articolazione organizzativa Assessorato dei Trasporti*”;
- VISTO il Decreto dell’Assessore degli affari generali, personale e riforma della Regione n. 65/2919 del 6 luglio 2020, con il quale sono conferite alla dott.ssa Delfina Spiga le funzioni di Direttore del Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale presso la Direzione Generale dell’Assessorato dei trasporti;
- VISTA la Legge regionale 2 agosto 2006 n. 11 recante norme in materia di programmazione, di bilancio e di contabilità della Regione Autonoma della Sardegna, le cui disposizioni si applicano per quanto compatibili con il D. Lgs. n. 118 del 23 giugno 2011;
- VISTO il Decreto legislativo n. 118 del 23 giugno 2011 recante “*Disposizioni in materia di*



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale

armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42 e s.m.i.”;

- VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale n. 16/7 del 14 aprile 2015 concernente *“Armonizzazione dei sistemi contabili. Direttive di applicazione dei principi di cui al Titolo I del D.Lgs. 23.6.2011, n. 118 e s.m.i.. Atto di indirizzo ai sensi dell’art. 2 della legge regionale del 12 marzo 2015, n. 5”;*
- VISTA la Legge regionale 12 marzo 2020 n.10 (Legge di stabilità 2020);
- VISTA la Legge regionale 12 marzo 2020 n.11 (Bilancio di previsione triennale 2020-2022);
- VISTA la legge 6 novembre 2012 n. 190 concernente *“Disposizioni per la repressione e la prevenzione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione”;*
- VISTO il Decreto legislativo 4 marzo 2013 n. 33 recante disposizioni in materia di *“Riordino della disciplina riguardante egli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni” ed in particolare l’art. 37”;*
- VISTO il Decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 recante *“Codice dei contratti pubblici”;*
- VISTO il D.L. 16 luglio 2020 n. 76 recante *“Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale”;*
- VISTA la L. 11 settembre 2020, n.120, di conversione del D.L. 16 luglio 2020 n. 76 (Supplemento ordinario alla *“Gazzetta Ufficiale”*, n. 228 del 14 settembre 2020 - Serie generale);
- VISTO l’art. 15, comma 5, della legge 23 agosto 1988, n. 400 (*Disciplina dell’attività di Governo e ordinamento della Presidenza del Consiglio dei Ministri*);
- VISTE le Linee guida dell’A.N.A.C., di attuazione del D.Lgs. 50/2016, in particolare la n. 3 recante *“Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l’affidamento di appalti e concessioni”*, n. 4 recante *“Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”* e n° 12 recante *“Affidamento dei servizi legali”;*
- VISTA la deliberazione di Giunta regionale n. 38/12 del 30.9.2014 *“Acquisizione di beni e servizi in economia di cui all’articolo 125, comma 11, del D.Lgs. n. 163/2006. Istituzione del Mercato Elettronico della Regione Sardegna ai sensi dell’art. 328 del D.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207. Direttiva generale di indirizzo, della disciplina di*



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale

utilizzo del mercato elettronico e della disciplina del sistema di e-procurement';

- PREMESSO che, fine di garantire la continuità territoriale della Sardegna, il Governo italiano, in accordo con la Regione Autonoma della Sardegna, ai sensi dell'art.36 della L. n.144/99 e dell'art.16 del Regolamento (CE) n.1008/2008, ha imposto oneri di servizio pubblico (OSP) in termini di orari, frequenze, tariffe e tipologia di aeromobili, sulle rotte fra gli scali aeroportuali di Alghero, Cagliari e Olbia e gli scali di Roma Fiumicino e Milano Linate;
- PREMESSO che sono attualmente in corso le interlocuzioni con la Commissione europea per la positiva condivisione di un nuovo progetto di OSP da/per la Sardegna, che risulti al contempo coerente con le prescrizioni del Regolamento CE n.1008/2008 e idoneo a tutelare appieno il valore fondamentale e costituzionale della continuità territoriale della Sardegna;
- CONSIDERATO che la definizione di un regime onerato assume importanza fondamentale per la Sardegna, atteso che la realizzazione di una continuità territoriale effettiva non è solo idonea a garantire la mobilità dei residenti sardi, ma è altresì essenziale per lo sviluppo economico e sociale dell'isola stessa;
- DATO ATTO che nelle more della ridefinizione di un nuovo progetto di continuità territoriale aerea da/per la Sardegna, i collegamenti fra i sopra richiamati scali aeroportuali sardi di Alghero, Cagliari e Olbia e gli aeroporti di Roma Fiumicino e Milano Linate, sono disciplinati sulla base delle previsioni del decreto di imposizione di OSP del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti n.61/2013 s.m.i;
- CONSIDERATO che nel corso delle sopracitate interlocuzioni con i servizi della Commissione europea, è emersa, da ultimo, la necessità di approfondire taluni profili del regime di continuità territoriale aerea ritenuti non ancora pienamente analizzati e quindi non sufficientemente valutati nel documento già predisposto dalla Regione Autonoma della Sardegna;
- DATO ATTO che, a tal proposito, la Regione ha provveduto ad affidare ad un advisor esperto un servizio di analisi del mercato del trasporto aereo, volto ad analizzare la domanda e l'offerta di connettività tra la Sardegna e l'Italia per valutare prioritariamente l'esistenza di un fallimento del mercato che giustifichi la presenza di un regime di oneri di servizio pubblico;
- DATO ATTO che le sopracitate analisi condotte dall'advisor si sono recentemente concluse e hanno evidenziato l'esistenza di un fallimento del mercato a causa del quale l'offerta



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale

di servizi aerei tra la Sardegna e il resto d'Italia non soddisfa la domanda di trasporto aereo essenziale;

CONSIDERATO che in esito ai risultati delle analisi sopra dette si è concretizzata l'esigenza di procedere alla determinazione puntuale degli oneri di servizio pubblico ovvero dei servizi aerei di linea minimi, ai sensi del Reg. CE n.1008/2008, tra gli aeroporti della Sardegna e la penisola continentale;

CONSIDERATO che per approfondire taluni profili del regime di continuità territoriale aerea ritenuti dalla Commissione europea non ancora pienamente analizzati e quindi non sufficientemente valutati nei precedenti progetti di OSP, la Regione intende avvalersi di un'assistenza e di un supporto tecnico legale ed economico, anche nei rapporti con le istituzioni europee, per l'individuazione e determinazione dei servizi aerei di linea minimi, ai sensi del Reg. CE n.1008/2008, finalizzato alla definizione di un nuovo Progetto di continuità territoriale aerea della Sardegna;

RITENUTO pertanto necessario attivare un Servizio di assistenza giuridica e supporto tecnico per la definizione di un nuovo regime di continuità territoriale aerea, con obblighi di servizio pubblico, sulle rotte da e per la Sardegna (di seguito, il "Regime OSP"), ai sensi del Regolamento (CE) n. 1008/2008, ricomprendente altresì un supporto di carattere economico necessario nell'ambito della definizione del Regime OSP in conformità alle norme comunitarie di riferimento;

CONSIDERATO che l'importo stimato dei costi per il servizio sopracitato è inferiore ad euro 150.000,00 (centocinquantamila/00), al netto dell'IVA a termini di legge;

CONSIDERATO che al momento dell'avvio della procedura ad oggetto sulla piattaforma Sardegna CAT in uso presso l'Amministrazione Regionale, avvenuto lo scorso 8 settembre 2020, non era stata ancora approvata la L. 11 settembre 2020 n° 120, di conversione del D.L. 16 luglio 2020 n. 76 (Pubblicata sul Supplemento ordinario alla "Gazzetta Ufficiale", n. 228 del 14 settembre 2020 - Serie generale);

VISTO l'art. 15, comma 5, della legge 23 agosto 1988, n. 400 (*Disciplina dell'attività di Governo e ordinamento della Presidenza del Consiglio dei Ministri*), in base al quale le modifiche apportate dalla legge di conversione hanno efficacia dal giorno successivo a quello della sua pubblicazione.

TENUTO CONTO CHE:

- in base all'art. 1 del D.L. 16 luglio 2020, n. 76 [...] *in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante*



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale

Codice dei contratti, [...] le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture [...] secondo le seguenti modalità: a) affidamento diretto per lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 150.000 euro [...];

- trattandosi di importo inferiore a 150.000 euro, ricorrono i presupposti normativi per utilizzare la procedura dell'affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D. Lgs. n. 50/2016, così come modificato in base alle previsioni della deroga di cui all'art.1 del D.L. 16 luglio 2020 n° 76 e che il comma 6 del medesimo articolo prevede lo svolgimento delle procedure di affidamento mediante l'utilizzo del mercato elettronico;

- con Deliberazione della Giunta Regionale n. 38/12 del 30.09.2014 è stato istituito e disciplinato il Mercato Elettronico della Regione Sardegna, gestito nell'ambito della piattaforma telematica SardegnaCAT e organizzato per categorie merceologiche;

- ai sensi dell'art. 8, comma 1 dell'allegato 1 alla sopra richiamata delibera G.R. n. 38/12 del 30.9.2014, *"Le procedure per l'acquisizione dei beni e servizi in economia sono consentite per importi inferiori alla soglia massima prevista dalla normativa vigente in materia di contratti pubblici e in relazione alle categorie merceologiche presenti nel Mercato Elettronico"*;

CONSIDERATO che ai fini dell'affidamento del servizio sopracitato si è convenuto di individuare un primario Advisor con significativa esperienza nel settore oggetto del presente appalto che potrà avallarsi, per specifiche attività di natura economica, necessarie ai fini della definizione del Regime OSP in conformità alle norme UE precitate, di società di consulenza specializzata e dotata di significative esperienze pregresse in materia in ambito europeo;

DATO ATTO CHE:

- in data 8 settembre 2020, in seguito a tale individuazione si è, di conseguenza, proceduto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del D.Lgs. n. 50/2016, così come modificato in base alle previsioni della deroga di cui all'art. 1 del D.L. 16 luglio 2020 n° 76, alla richiesta di offerta allo Studio legale Chiomenti P.IVA 01305231001 ROMA mediante RdO rfq_359913 sulla piattaforma Sardegna CAT, per l'affidamento della fornitura di un *"Servizio di assistenza giuridica e supporto tecnico per la definizione di un nuovo regime di continuità territoriale aerea, con obblighi di servizio pubblico, sulle rotte da e per la Sardegna - il "Regime OSP", ai sensi del*



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale

Regolamento (CE) n. 1008/2008, ricomprendente altresì un supporto di carattere economico necessario nell'ambito della definizione del Regime OSP in conformità alle norme comunitarie di riferimento" al su menzionato operatore;

- che lo Studio legale Chiomenti ha fatto ricorso all'avalimento di Oxera Consulting LLP, con sede in Via delle Quattro Fontane 15, 00184, Roma, C.F. e P. IVA 09035950964, per soddisfare una parte del requisito tecnico esperienziale richiesto dalla lettera di invito e, segnatamente, per la parte relativa al servizio di supporto economico;

- lo Studio Legale Chiomenti ha presentato offerta ritenuta congrua;

CONSIDERATO che il suddetto servizio dovrà garantire quanto specificato nella RdO e nell'Offerta che, pur non materialmente allegati formano parte integrante e sostanziale della presente determinazione, così come la restante documentazione presentata;

VISTO il verbale di sistema generato dalla piattaforma telematica Sardegna CAT;

RITENUTO di affidare, per le ragioni sopra espresse, all'operatore economico Studio legale Chiomenti con sede legale in Roma nella Via XXIV Maggio 43 P.IVA 01305231001 mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett. a) del D.Lgs 18 aprile 2016 n. 50, così come modificato in base alle previsioni della deroga di cui all'art. 1 del D.L. 16 luglio 2020, n. 76, sulla piattaforma Sardegna CAT di cui all'RdO rfq_359913 la fornitura di un "Servizio di assistenza giuridica e supporto tecnico per la definizione di un nuovo regime di continuità territoriale aerea, con obblighi di servizio pubblico, sulle rotte da e per la Sardegna (di seguito, il "Regime OSP)", ai sensi del Regolamento (CE) n. 1008/2008, ricomprendente altresì un supporto di carattere economico necessario nell'ambito della definizione del Regime OSP in conformità alle norme comunitarie di riferimento" (CIG 84272789CC) per un importo pari a € 145.000,00 (Euro centoquarantacinquemila/00), importo che comprende gli oneri accessori dovuti *ex lege*, IVA esclusa; a tale importo deve essere aggiunta, a titolo di rimborso spese per trasferte, la somma massima di € 3.500,00. Ogni ulteriore costo, spesa o onere connesso allo svolgimento del servizio, è a carico dell'operatore economico.

DATO ATTO che relativamente alla verifica dei requisiti previsti dagli artt. 80 e 83 del DLgs n. 50/2016, nelle more dell'acquisizione dell'attestazione di ottemperanza agli obblighi di cui all'art.17 della Legge n.68/99, si ritiene di procedere alla stipula dello stesso con clausola risolutiva espressa in caso di esito negativo di tale verifica;



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale

- DATO ATTO** che il contratto con l'aggiudicatario del servizio, a norma dell'art. 32, comma 14 del d.lgs. 50/2016 sarà stipulato con scrittura privata in modalità elettronica;
- ATTESTATA** la copertura finanziaria dell'obbligazione scaturente dalla procedura di affidamento in parola con stanziamenti a valere sul Capitolo SC07.0713 - UPB S07.06.001 - C.D.R. 00.13.01.02 del Bilancio della Regione Autonoma della Sardegna e che sarà assunto apposito impegno di spesa;
- PRESO ATTO** di non trovarsi in conflitto di interessi in attuazione dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli articoli 14 e/o 15 del "Codice di comportamento del personale della Regione Autonoma della Sardegna, degli Enti, delle Agenzie e delle Società partecipate" approvato con DGR n. 3/7 del 31/01/2014;
- RITENUTO** di dover provvedere in merito;
- Per le motivazioni sopra esposte

DETERMINA

- ART. 1** Di affidare, per le ragioni specificate in premessa e qui approvate, all'operatore economico Studio legale Chiomenti con sede legale in Roma nella Via XXIV Maggio 43 P.IVA 01305231001 mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett. a) del D.Lgs 18 aprile 2016 n. 50, così come modificato in base alle previsioni della deroga di cui all'art. 1 del D.L. 16 luglio 2020, n. 76, sulla piattaforma Sardegna CAT di cui all'RdO rfq_359913 la fornitura di un "Servizio di assistenza giuridica e supporto tecnico per la definizione di un nuovo regime di continuità territoriale aerea, con obblighi di servizio pubblico, sulle rotte da e per la Sardegna (di seguito, il "Regime OSP"), ai sensi del Regolamento (CE) n. 1008/2008, ricomprensivo altresì un supporto di carattere economico necessario nell'ambito della definizione del Regime OSP in conformità alle norme comunitarie di riferimento" (CIG 84272789CC) per un importo al netto dell'IVA pari a € 145.000,00 (Euro centoquarantacinquemila/00), importo che comprende gli oneri accessori dovuti *ex lege*, IVA esclusa; a tale importo deve essere aggiunta, a titolo di rimborso spese per trasferte, la somma massima di € 3.500,00. Ogni ulteriore costo, spesa o onere connesso allo svolgimento del servizio, è a carico dell'operatore economico.
- ART. 2** Di richiamare integralmente, anche se non materialmente allegate, tutte le specifiche presenti nella lettera d'invito e nell'offerta presentata nell'ambito della RDO rfq_359913 contenute in formato elettronico nel portale Sardegna CAT.



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale

- ART. 3 La procedura di gara è stata bandita tramite il ricorso alla piattaforma Sardegna CAT, in uso presso l'Amministrazione Regionale, lo scorso 8 settembre 2020, in vigore del D.L. 16 luglio 2020 n. 76 che dava la possibilità, in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante Codice dei contratti, [...] alle stazioni appaltanti di procedere all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture [...] secondo le seguenti modalità: "a) *affidamento diretto per lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 150.000 euro [...]*";
- ART.4 Il contratto sarà stipulato, ai sensi dell'art. 32, comma 14 del d.lgs n. 50/2016, mediante scrittura privata in modalità elettronica.
- ART. 5 All'obbligazione contrattuale derivante dall'affidamento del servizio in oggetto si provvederà con gli stanziamenti di bilancio a valere sul Capitolo SC07.0713 - UPB S07.06.001 - C.D.R. 00.13.01.02 del bilancio della Regione per l'anno 2020 e 2021 con apposito impegno di spesa.
- ART. 6 Ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs n. 50/2016 il Responsabile unico del Procedimento per l'affidamento del servizio è la Dott.ssa Delfina Spiga, Direttore del Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale.
- ART. 7 Di disporre, ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016 ed dell'art. 37 del D. Lgs. n. 33/2013, la pubblicazione della presente determinazione sul profilo committente all'indirizzo www.regione.sardegna.it, nella sezione "Amministrazione Trasparente – bandi di gara e contratti.

La presente determinazione è trasmessa, ai sensi dell'art. 21 della L.R n. 31/98, all'Assessore Regionale dei Trasporti ed al Direttore Generale di questo Assessorato, secondo le modalità prescritte dalla nota prot. n.1758 del 29.02.2012 della medesima Direzione Generale.

Cagliari,

Il Direttore del Servizio
Delfina spiga

Firmato digitalmente da

**DELFINA
SPIGA**