



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale

OGGETTO: **Affidamento del “Servizio di verifica dei costi e dei ricavi consuntivati sulle rotte Alghero-Roma Fiumicino e v/v, Alghero-Milano Linate e v/v, Cagliari-Roma Fiumicino e v/v, Cagliari-Milano Linate e v/v, Olbia-Roma Fiumicino e v/v e Olbia-Milano Linate e v/v, operate in regime di oneri di servizio pubblico per il periodo compreso dal 27 ottobre 2019 al 31 dicembre 2020” Determinazione semplificata di Affidamento diretto, tramite RdO rfq_355186 nel CAT Sardegna, ai sensi dell’art. 36, comma 2 lettera a) del D. Lgs. n. 50/2016 (CIG Z922D22966).**

- VISTO lo Statuto Speciale per la Sardegna e le relative norme di attuazione;
- VISTA la legge regionale 7 gennaio 1977, n.1, concernente “*Norme sull’organizzazione amministrativa della Regione Sarda e sulle competenze della Giunta, della Presidenza e degli Assessorati regionali*” e successive modificazioni e integrazioni;
- VISTA la legge regionale 13 novembre 1998, n.31, concernente “*Disciplina del personale regionale e dell’organizzazione degli Uffici della Regione*” e successive modificazioni e integrazioni;
- VISTO il Decreto dell’Assessore dei Trasporti 3 febbraio 2015, n.1, recante “*Ridefinizione articolazione organizzativa Assessorato dei Trasporti*”;
- VISTO il Decreto dell’Assessore degli Affari Generali, Personale e Riforma della Regione 19 ottobre 2015, n.25409/110, con il quale sono state conferite alla dott.ssa Michela Farina le funzioni di direttore del Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale;
- VISTA la legge regionale 2 agosto 2006, n.11, recante “*Norme in materia di programmazione, di bilancio e di contabilità della Regione Autonoma della Sardegna*” e successive modificazioni e integrazioni;
- VISTO il Decreto legislativo n. 118 del 23 giugno 2011 recante “*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42 e s.m.i.*”;
- VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale n. 16/7 del 14 aprile 2015 concernente “*Armonizzazione dei sistemi contabili. Direttive di applicazione dei principi di cui al Titolo I del D.Lgs. 23.6.2011, n. 118 e s.m.i. Atto di indirizzo ai sensi dell’art. 2 della legge regionale del 12 marzo 2015, n. 5*”;
- VISTA la Legge regionale 12 marzo 2020, n.10 (Legge di stabilità 2020);



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale

- VISTA la Legge regionale 12 marzo 2020, n.11 (Bilancio di previsione triennale 2020-2022);
- VISTA la legge 6 novembre 2012, n. 190 concernente *“Disposizioni per la repressione e la prevenzione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione”*;
- VISTO il Decreto legislativo 4 marzo 2013, n. 33 recante disposizioni in materia di *“Riordino della disciplina riguardante egli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni” ed in particolare l’art 37*;
- VISTO il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante *“Codice dei contratti pubblici”*;
- VISTO il Regolamento CE n. 1008/2008 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 24 settembre 2008 recante norme comuni per la prestazione di servizi aerei nella Comunità;
- VISTO l’art. 36 della legge 17 maggio 1999, n.144;
- VISTA la legge n. 296 del 29 dicembre 2006, art.1, commi 837 e 840, con la quale le funzioni relative alla continuità territoriale sono state trasferite alla Regione Autonoma della Sardegna;
- VISTA la legge regionale 13 aprile 2010, n. 10, recante *“Misure per lo sviluppo del trasporto aereo”*;
- VISTO il Protocollo d’Intesa del 7 settembre 2010 che ha stabilito i rispettivi compiti di Regione Sardegna, Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti ed ENAC in materia di continuità territoriale aerea;
- VISTO il Decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti 21 febbraio 2013, n.61 e successive modifiche, che ha imposto oneri di servizio pubblico, a partire dal 27.10.2013, sulle rotte Cagliari - Milano Linate e viceversa, Cagliari - Roma Fiumicino e viceversa, Olbia – Milano Linate e viceversa, Olbia – Roma Fiumicino e viceversa, Alghero – Milano Linate e viceversa, Alghero Roma Fiumicino e viceversa;
- DATO ATTO che in esito alle procedure ad evidenza pubblica previste dal Reg. CE n.1008/2008 sono stati assegnati, in esclusiva, i servizi aerei sulle rotte Cagliari - Milano Linate e viceversa, Cagliari - Roma Fiumicino e viceversa, Olbia – Milano Linate e viceversa, Olbia – Roma Fiumicino e viceversa, Alghero – Milano Linate e viceversa, Alghero Roma Fiumicino e viceversa;
- DATO ATTO che in relazione agli affidamenti dei servizi sopraccitati sono state stipulate, con le compagnie aeree risultate aggiudicatari, le convenzioni Rep. n.2/2014 (Rotta



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale

Cagliari - Roma Fiumicino e v/v), n.3/2014 (Rotta Cagliari - Milano Linate e v/v), n.9/2014 (Rotta Alghero - Roma Fiumicino e v/v), n.4/2014 (Rotta Alghero - Milano Linate e v/v), n.27/2013 (Rotta Olbia - Roma Fiumicino e v/v) e n. 28/2013 (Rotta Olbia - Milano Linate e v/v), per la regolamentazione dei servizi aerei di linea dal 27.10.2013 fino al 26.10.2017;

CONSIDERATO che, a seguito delle riserve manifestate dalla Commissione europea sui nuovi progetti di oneri di servizio pubblico predisposti dalla Regione, da ultimo quelle relative al regime delineato dal D.M. n.367/2018, nelle more della definizione e avvio di un nuovo progetto di continuità territoriale:

- l'operatività sulle rotte Cagliari - Roma Fiumicino e v/v, Cagliari - Milano Linate e v/v, Alghero - Milano Linate e v/v è stata più volte prorogata fino al 16 aprile 2020;
- l'operatività sulla rotta Alghero - Roma Fiumicino e v/v è stata assicurata fino al 16 aprile 2020, sulla base delle modalità operative previste dal DM n.61/2013, attraverso l'assegnazione della medesima rotta con procedura di emergenza ai sensi dell'art.16, comma 12 del Reg. CE n.1008/2008;
- l'operatività sulle rotte Olbia - Roma Fiumicino e v/v e Olbia - Milano Linate e v/v è stata assicurata fino al 16 aprile 2020 da Air Italy e Alitalia attraverso l'accettazione, senza esclusiva e senza compensazione, sulla base delle modalità operative previste dal DM n.367/2018;

CONSIDERATA la scadenza del 16 aprile 2020, al fine di evitare l'interruzione dei servizi aerei della continuità territoriale sopracitati, il Decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti n.87 del 21.02.2020:

- ha evidenziato *“la necessità, come richiesto dalla Commissione Europea, di elaborare quale condizione pregiudiziale alla definizione e attuazione del nuovo progetto di OSP, di un preventivo studio di mercato, da parte di un advisor indipendente, per determinare le reali esigenze che non sarebbero soddisfatte dal libero mercato”*;
- ha evidenziato *“la necessità di assicurare, senza soluzione di continuità, servizi onerati che garantiscono voli di linea adeguati, regolari e continuativi tra gli scali sardi di Alghero, Cagliari ed Olbia e gli aeroporti di Roma Fiumicino e Milano Linate secondo uno stesso regime impositivo”*;
- ha individuato *“nel regime onerato di cui al decreto ministeriale 21 febbraio 2013, n. 61 la disciplina più adeguata per assicurare senza interruzione, nella fase di transizione al nuovo regime impositivo, il servizio pubblico onerato sui collegamenti da/per i tre scali sardi”*;



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale

- CONSIDERATO** che per garantire senza soluzione di continuità i servizi aerei di linea operati da/per la Sardegna sono state prorogate fino alla data del 24 ottobre 2020 le scadenze delle convenzioni con il vettore Alitalia S.p.A relativamente alle rotte Cagliari - Roma Fiumicino e v/v, Cagliari - Milano Linate e v/v, Alghero - Roma Fiumicino e v/v e Alghero - Milano Linate e v/v e sono stati assegnati, al medesimo vettore, con procedura di emergenza, i collegamenti aerei operati tra l'aeroporto di Olbia e gli scali di Roma Fiumicino e Milano Linate fino alla medesima data del 24 ottobre 2020;
- DATO ATTO** che le convenzioni che regolano i servizi aerei di linea in argomento prevedono pagamenti mensili in acconto e il pagamento di un saldo finale annuale a valle dell'analisi a consuntivo dell'attività erogata dal vettore, rispetto a quanto previsto nell'imposizione di oneri, nonché del risultato economico dell'esercizio della rotta stessa, anche in relazione a quanto dichiarato dal vettore in sede di offerta;
- DATO ATTO** che il Servizio è tenuto ad assicurare l'espletamento delle attività dirette a verificare i costi e i ricavi generati dalla gestione delle citate rotte operate in continuità territoriale, finalizzate alla determinazione definitiva delle compensazioni da erogare a saldo ai vettori esercenti le rotte medesime;
- CONSIDERATO** che, ad esito di procedura di gara aperta, la Società PricewaterhouseCoopers Advisory S.p.a., svolgerà le suddette attività di verifica dei costi e dei ricavi fino a coprire l'attività esercitata dai vettori al 26 ottobre 2019;
- CONSIDERATO** che la Regione necessita di assicurarsi l'attività di assistenza per la verifica dei costi e dei ricavi consuntivati sulle rotte Cagliari - Roma Fiumicino e v/v, Cagliari - Milano Linate e v/v, Alghero - Roma Fiumicino e v/v e Alghero - Milano Linate e v/v operate in regime di oneri di servizio pubblico per il periodo di attività dei vettori dal 27 ottobre 2019 al 24 ottobre 2020;
- CONSIDERATO** altresì che la Regione, per le rotte onerate esercitate dall'aeroporto di Olbia, necessita di un'attività di assistenza per la verifica dei costi e dei ricavi il periodo dal 17 aprile 2020 fino al 24 ottobre 2020;
- CONSIDERATO** inoltre che lo studio del mercato e le interlocuzioni con la Commissione europea per la condivisione del nuovo progetto di OSP da e per la Sardegna sono ancora in corso;
- CONSIDERATO** che le tempistiche per l'espletamento delle procedure previste dal Reg. CE n.1008/2008 per l'assegnazione delle rotte non sono compatibili con l'avvio dei nuovi servizi entro il 24 ottobre 2020;



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale

CONSIDERATO pertanto verosimile che si renderà necessaria una ulteriore proroga almeno fino al 31 dicembre 2020, così come previsto dal citato D.M. n.87/2020, con la conseguente necessità di prevedere l'estensione dell'attività di assistenza per la verifica dei costi e dei ricavi consuntivati sulle rotte onerate fino a tale data;

CONSIDERATO che l'importo stimato dei costi per il servizio sopracitato è inferiore ad euro 39.900,00 (trentanovemilanovecento/00) al netto dell'IVA a termini di legge;

VISTE le Linee guida dell'A.N.A.C., di attuazione del D. Lgs. n. 50/2016, in particolare la n.3 recante "*Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni*" e la n.4 recante "*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*";

VISTO il D.L. n.32 del 18.04.2019 (c.d. *Decreto Sblocca Cantieri*) convertito dalla Legge 14.06.2019 n.55 con cui sono state apportate alcune modifiche al D.Lgs. n.50/2016;

VISTA la deliberazione di Giunta regionale n. 38/12 del 30.9.2014, "*Acquisizione di beni e servizi in economia di cui all'articolo 125, comma 11, del D.Lgs. n. 163/2006. Istituzione del Mercato Elettronico della Regione Sardegna ai sensi dell'art. 328 del D.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207. Direttiva generale di indirizzo, della disciplina di utilizzo del mercato elettronico e della disciplina del sistema di e-procurement*";

TENUTO CONTO CHE:

- trattandosi di importo inferiore a 40.000 euro, ricorrono i presupposti normativi per utilizzare la procedura dell'affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D. Lgs. n. 50/2016 e che il comma 6 del medesimo articolo prevede lo svolgimento delle procedure di affidamento mediante l'utilizzo del mercato elettronico;

- con Deliberazione della Giunta Regionale n. 38/12 del 30.09.2014 è stato istituito e disciplinato il Mercato Elettronico della Regione Sardegna, gestito nell'ambito della piattaforma telematica SardegnaCAT e organizzato per categorie merceologiche;

- ai sensi dell'art. 8, comma 1 dell'allegato 1 alla sopra richiamata delibera G.R. n. 38/12 del 30.9.2014, "*Le procedure per l'acquisizione dei beni e servizi in economia sono consentite per importi inferiori alla soglia massima prevista dalla normativa vigente in materia di contratti pubblici e in relazione alle categorie merceologiche presenti nel Mercato Elettronico*";

VISTE le linee guida ANAC n.4, di attuazione del D.lgs 18 aprile 2016, n. 50, le quali, al



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale

punto 3.7 prevedono che, nel caso di affidamenti diretti, il principio di rotazione degli inviti non sia dotato di portata precettiva assoluta ma sopporti alcune limitate deroghe adeguatamente motivate;

CONSIDERATO che

- l'incarico relativo al "Servizio di verifica dei costi e dei ricavi consuntivati generati dalla gestione delle rotte in continuità territoriale" è svolto dalla società PricewaterhouseCoopers Advisory S.p.A in modo corretto, puntuale ed efficiente, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti secondo le prescrizioni contrattuali concordate;

- l'indispensabile e approfondita conoscenza dei sistemi di contabilità analitica dei vettori esercitanti le rotte onerate, le consolidate modalità operative adottate dall'advisor e il necessario scambio delle informazioni tra i soggetti interessati, sulla base di schemi condivisi e verificati, consentirebbe di contingentare al massimo i tempi necessari alla elaborazione dei risultati finali sulla base dei quali la Regione eroga la compensazione finale ai vettori;

CONSIDERATA altresì la limitata estensione temporale dell'incarico per il completamento dell'attività di verifica dei costi e dei ricavi;

CONSIDERATI pertanto il risparmio in termini di tempo e di costi per l'Amministrazione, nonché l'adeguatezza e l'idoneità dell'azione rispetto alle finalità e all'importo dell'affidamento;

DATO ATTO - che si è proceduto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del D.Lgs. n. 50/2016, alla richiesta di offerta alla società PricewaterhouseCoopers Advisory S.p.A. C.F./P.IVA 03230150967, sede legale in Milano Via Monte Rosa 91 20149 mediante RdO rfq_355186 sulla piattaforma Sardegna CAT, per l'affidamento della fornitura di un "Servizio di verifica dei costi e dei ricavi consuntivati sulle rotte operate in regime di OSP Alghero-Roma Fiumicino e v/v, Alghero-Milano Linate e v/v, Cagliari-Roma Fiumicino e v/v e Cagliari-Milano Linate e v/v, Olbia-Roma Fiumicino e v/v e Olbia-Milano Linate e v/v, per il periodo compreso dal 27 ottobre 2019 al 31 dicembre 2020" (CIG Z922D22966);

- che la ditta ha presentato offerta ritenuta congrua;

CONSIDERATO che il suddetto servizio dovrà garantire quanto specificato nella RdO e nell'Offerta che pur non materialmente allegati formano parte integrante e sostanziale della presente determinazione, così come la restante documentazione presentata;

VERIFICATE le dichiarazioni rese dalla società PricewaterhouseCoopers Advisory S.p.A con riferimento all'art.80 del D.Lgs. n. 50/2016 e ritenuto che non sussistano condizioni



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale

ostative all'affidamento in argomento;

- DATO ATTO che, nelle more della trasmissione della documentazione riguardante l'adempimento degli obblighi relativi al pagamento di imposte e tasse e della certificazione atta a comprovare l'ottemperanza alle norme per il diritto al lavoro dei disabili di cui all'art. 17 della Legge n. 68 del 12/03/1999, è stato verificato, con esito positivo, il possesso degli altri requisiti di cui all'art. 80 del DLgs n. 50/2016 tra cui la regolarità contributiva dell'affidatario tramite DURC On Line n. prot. Inps 22443305 con scadenza validità al 14/10/2020, il Casellario ANAC e il Casellario Giudiziale;
- DATO ATTO che l'Amministrazione, anche in considerazione del prezzo offerto in sede di gara, si avvale della facoltà di non richiedere la garanzia ai sensi e secondo le previsioni di cui al comma 11 dell'art. 103 del D.Lgs n.50/2016;
- DATO ATTO che il contratto con l'aggiudicatario del servizio, a norma dell'art.32, comma 14 del d.lgs. 50/2016 sarà stipulato con scrittura privata in modalità elettronica;
- ATTESTATA la copertura finanziaria dell'obbligazione scaturente dalla procedura di affidamento in parola con stanziamenti a valere sul Capitolo SC07.0713 - UPB S07.06.001 - C.D.R. 00.13.01.02 del Bilancio della Regione Autonoma della Sardegna e che sarà assunto apposito impegno di spesa;

Per le motivazioni sopra esposte

DETERMINA

- ART. 1 Di affidare, per le ragioni specificate in premessa e qui approvate, all'operatore economico PricewaterhouseCoopers Advisory S.p.a., C.F./P.IVA 03230150967, con sede legale in Milano Via Monte Rosa 91 20149 e-mail: silvia.morera@it.pwc.com; ufficio.gare@it.pwc.com, PEC: gareadvisory@pec-pwc.it mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett. a) del D.Lgs 18 aprile 2016 n. 50 sulla piattaforma Sardegna CAT di cui all'RdO rfq_355186 la fornitura di un "Servizio di verifica dei costi e dei ricavi consuntivati sulle rotte operate in regime di OSP Alghero-Roma Fiumicino e v/v, Alghero-Milano Linate e v/v, Cagliari-Roma Fiumicino e v/v e Cagliari-Milano Linate e v/v, Olbia-Roma Fiumicino e v/v e Olbia-Milano Linate e v/v, per il periodo compreso dal 27 ottobre 2019 al 31 dicembre 2020" (CIG Z922D22966), per un importo al netto dell'IVA pari a euro 34.000,00 (euro trentaquattromila/00) e complessivo pari a € 41.480,00



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale

(euro quarantunomilaquattrocentottanta/00). Tale importo è onnicomprensivo di ogni costo, spesa o onere connesso allo svolgimento del servizio, inclusi gli obblighi di previdenza, assistenza, oneri per la sicurezza e quant'altro necessario al corretto svolgimento del servizio.

- ART. 2 Di richiamare integralmente, anche se non materialmente allegate, tutte le specifiche presenti nella lettera d'invito e nell'offerta presentata nell'ambito della **RDO rfq_355186** contenute in formato elettronico nel portale Sardegna CAT.
- ART. 3 Il contratto sarà stipulato, ai sensi dell'art. 32, comma 14 del d.lgs n. 50/2016, mediante scrittura privata in modalità elettronica.
- ART. 4 All'obbligazione contrattuale derivante dall'affidamento del servizio in oggetto si provvederà con gli stanziamenti di bilancio a valere sul Capitolo SC07.0713 - UPB S07.06.001 - CDR 00.13.01.02 del Bilancio della Regione per l'anno 2020 con apposito impegno di spesa.
- ART. 5 Ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs n. 50/2016 il Responsabile unico del Procedimento per l'affidamento del servizio è la Dott.ssa Michela Farina, Direttore del Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale.
- ART. 6 Di disporre, ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016 ed dell'art. 37 del D. Lgs. n. 33/2013, la pubblicazione della presente determinazione sul profilo committente all'indirizzo www.regione.sardegna.it, nella sezione "Amministrazione Trasparente – bandi di gara e contratti.

La presente determinazione è trasmessa, ai sensi dell'art. 21 della L.R n. 31/98, all'Assessore Regionale dei Trasporti ed al Direttore Generale di questo Assessorato, secondo le modalità prescritte dalla nota prot. n.1758 del 29.02.2012 della medesima Direzione Generale.

Il Direttore del Servizio
Michela Farina

Firmato digitalmente da

**MICHELA
FARINA**