



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e continuità territoriale

Oggetto: Procedura negoziata di emergenza, ai sensi dell'art. 16, paragrafo 12 del Regolamento (CE) n.1008/2008 e il paragrafo 9 della Comunicazione della Commissione (2017/C 194/01), per l'affidamento del servizio di trasporto aereo di linea sulla rotta Cagliari – Roma Fiumicino e viceversa per il periodo dal 15 ottobre 2021 fino al 14 maggio 2022 (CIG 89294531BA).

- VISTO lo Statuto Speciale per la Sardegna e le relative norme di attuazione;
- VISTA la legge regionale 7 gennaio 1977, n. 1, concernente *“Norme sull'organizzazione amministrativa della Regione Sarda e sulle competenze della Giunta, della Presidenza e degli Assessorati regionali”* e successive modificazioni e integrazioni;
- VISTA la legge regionale 13 novembre 1998, n. 31, concernente *“Disciplina del personale regionale e dell'organizzazione degli Uffici della Regione”* e successive modificazioni e integrazioni;
- VISTO il Decreto dell'Assessore dei Trasporti 3 febbraio 2015, n. 1, recante *“Ridefinizione articolazione organizzativa Assessorato dei Trasporti”*;
- VISTO il Decreto dell'Assessore degli Affari Generali, Personale e Riforma della Regione 6 luglio 2020 N.P. 2919/65 con il quale sono state conferite alla dott.ssa Delfina Spiga le funzioni di direttore del Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale;
- VISTA la legge regionale 2 agosto 2006, n. 11, recante *“Norme in materia di programmazione, di bilancio e di contabilità della Regione Autonoma della Sardegna”* e successive modificazioni e integrazioni;
- VISTO il D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, recante *“Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n.42”*;
- VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale n.16/7 del 14 aprile 2015 concernente *“Armonizzazione dei sistemi contabili. Direttive di applicazione dei principi di cui al Titolo I del D.Lgs. 23.6.2011, n.118 e s.m.i. Atto di indirizzo ai sensi dell'art. 2 della legge regionale del 12 marzo 2015, n.5”*;



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e continuità territoriale

- VISTE le LL.RR. 25 febbraio 2021 n° 4 recante “*Legge di stabilità 2021*” e n° 5 recante “*Bilancio di previsione triennale 2021-2023*”;
- VISTO il Regolamento (CE) N. 1008/2008 del parlamento europeo e del consiglio del 24 settembre 2008 recante norme comuni per la prestazione di servizi aerei nella Comunità;
- VISTA la Comunicazione della Commissione (2017/C 194/01), recante “*Orientamenti interpretativi relativi al regolamento (CE) n. 1008/2008 del Parlamento europeo e del Consiglio-Oneri di servizio pubblico (OSP)*”;
- VISTO l’art. 36 della legge 17 maggio 1999, n. 144;
- VISTA la legge n. 296 del 29 dicembre 2006, art.1, commi 837 e 840;
- VISTA la legge regionale 13 aprile 2010, n. 10 recante “*Misure per lo sviluppo del trasporto aereo*”;
- VISTO il Protocollo d’Intesa del 7 settembre 2010 che ha stabilito i rispettivi compiti di Regione Sardegna, Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti ed ENAC in materia di continuità territoriale aerea;
- VISTO il Decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti 21 febbraio 2013, n. 61 s.m.i. che ha sottoposto ad oneri di servizio pubblico le rotte Cagliari - Milano Linate e viceversa, Cagliari - Roma Fiumicino e viceversa, Olbia – Milano Linate e viceversa, Olbia – Roma Fiumicino e viceversa, Alghero – Milano Linate e Alghero – Roma Fiumicino e viceversa;
- VISTO il Decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti n.87 del 21.02.2020, adottato a seguito della nota dell’Assessore dei Trasporti Prot. n. 442 del 21 febbraio 2020, nel quale tra l’altro:
- viene evidenziata *la necessità, come richiesto dalla Commissione europea, di elaborare quale condizione pregiudiziale alla definizione e attuazione del nuovo progetto di OSP, di un preventivo studio di mercato, da parte di un advisor indipendente, per determinare le reali esigenze che non sarebbero soddisfatte dal libero mercato*
 - viene evidenziata *“la necessità di assicurare, senza soluzione di continuità, servizi onerati che garantiscano voli di linea adeguati, regolari e continuativi tra gli*



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e continuità territoriale

scali sardi di Alghero, Cagliari ed Olbia e gli aeroporti di Roma Fiumicino e Milano Linate secondo uno stesso regime impositivo”.

- viene individuato “nel regime onerato di cui al decreto ministeriale 21 febbraio 2013, n.61 la disciplina più adeguata per assicurare senza interruzione, nella fase di transizione al nuovo regime impositivo, il servizio pubblico onerato sui collegamenti da/per i tre scali sardi”.

- DATO ATTO** che, in conformità di quanto disposto dal DM n.87/2020 ed al fine di soddisfare le richieste della Commissione europea, sono stati incaricati qualificati Advisor per l'elaborazione dello studio di mercato richiesto dalla Commissione europea e per la predisposizione dello schema di OSP;
- DATO ATTO** che è in fase avanzata il confronto con i servizi della Commissione europea finalizzati alla condivisione del nuovo regime di OSP da/per la Sardegna;
- CONSIDERATO** che l'esercizio del servizio aereo di linea sulla rotta onerata Cagliari – Roma Fiumicino e viceversa è attualmente svolto dalla compagnia aerea Alitalia SAI Spa in amministrazione straordinaria ai sensi della convenzione rep. n.13 del 17.04.2019, la cui scadenza è stata prorogata, da ultimo, fino al 28.10.2021;
- VIISTA** la nota di Alitalia SAI Spa in amministrazione straordinaria del 30 agosto 2021, con la quale, in attuazione della autorizzazione alla medesima rilasciata dal Ministero dello Sviluppo Economico a cessare le proprie attività di volo a far data dal 15 ottobre 2021 - data prevista per l'avvio delle operazioni della società Italia Trasporto Aereo S.p.A. -, ha comunicato di aver *“interrotto, a far data dalla mezzanotte del 24 agosto 2021, le vendite di biglietti aerei per i voli programmati dal 15 ottobre 2021 in poi, inclusi i voli sulle rotte aeree onerate da/per la Sardegna eserciti in virtù delle proroghe alle Convenzioni stipulate ai sensi del DM 61/2013”*;
- CONSIDERATO** che dal 15 ottobre 2021, pertanto, Alitalia cesserà le attività di volo e il servizio aereo di linea onerato da/per la Sardegna in argomento risulterà scoperto con gravi conseguenze sulla connettività con la Penisola e gravi ripercussioni per la mobilità dei passeggeri, soprattutto residenti;
- CONSIDERATO** che a seguito della cessazione delle attività di volo di Alitalia e nelle more della definizione del nuovo regime di oneri di servizio pubblico, è indispensabile assicurare, senza soluzione di continuità, servizi aerei onerati che garantiscano



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e continuità territoriale

voli di linea adeguati regolari e continuativi sulla rotta Cagliari - Roma Fiumicino e viceversa;

ATTESO che, stante l'urgenza di scongiurare l'interruzione del servizio pubblico essenziale sulla rotta Cagliari – Roma Fiumicino e viceversa, il Governo italiano e la Regione, nelle more della definizione e attuazione del nuovo regime di oneri di servizio pubblico, intendono procedere ad assicurare il servizio sul collegamento aereo in parola, per un periodo di 7 (sette) mesi, attraverso la procedura prevista dall'art.16, paragrafo 12, del Reg. CE n.1008/2008, e dal paragrafo 9 degli Orientamenti interpretativi relativi al regolamento (CE) n. 1008/2008 del Parlamento europeo e del Consiglio (Comunicazione della Commissione 2017/C 194/01);

CONSIDERATO che nell'ambito delle interlocuzioni con i servizi della Commissione europea, per il tramite della Rappresentanza italiana, con e-mail del 14 agosto 2021 il Governo italiano e la Regione sono stati invitati a trasmettere una bozza di OSP emergenziale secondo quanto previsto dall'art.16 del Reg. CE n.1008/2008 e impostato non sul regime di OSP attualmente vigente (DM n.61/2013) ma sui contenuti del nuovo OSP già oggetto di confronto con i medesimi servizi della Commissione europea (Prot. n.13357 del 20.09.2021);

VISTA la comunicazione a mezzo e-mail del 30 agosto 2021 della Direzione generale dei trasporti con la quale è stata trasmessa la bozza di schema di OSP per il periodo emergenziale alla Rappresentanza italiana, per il successivo inoltro ai servizi della Commissione europea (Prot. n.13358 del 20.09.2021);

VISTA la comunicazione a mezzo e-mail del 3 settembre 2021 della Rappresentanza italiana con la quale i servizi della Commissione europea hanno comunicato di procedere con la pubblicazione degli atti relativi all'OSP emergenziale, secondo lo schema loro trasmesso, con la durata prevista dal Reg. CE n.1008/2008 e con una struttura rotta su rotta (Prot. n.13359 del 20.09.2021);

VISTA la nota del Direttore generale dei trasporti Prot. n.12886 del 06.09.2021 con la quale è stata illustrata all'Assessore dei Trasporti la possibile procedura volta a scongiurare l'interruzione del servizio pubblico essenziale sulle rotte della continuità territoriale aerea e, contestualmente, viene richiesto l'indirizzo politico di conferma;



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e continuità territoriale

- VISTA** la nota Prot. n.2397 del 07.09.2021 con la quale l'Assessore dei trasporti ha informato di condividere il percorso amministrativo individuato e i contenuti dello schema di OSP emergenziale e ha invitato la Direzione generale, e per essa questo Servizio, a porre in essere ogni azione necessaria al fine di dare concreta attuazione alla procedura in argomento;
- VISTO** il Decreto del Ministro delle Infrastrutture e della mobilità sostenibili 14 settembre 2021, n.357 che ha sottoposto a nuovi oneri di servizio pubblico per il periodo "emergenziale" dal 15 ottobre 2021 al 14 maggio 2022, le rotte Cagliari - Milano Linate e viceversa, Cagliari - Roma Fiumicino e viceversa, Olbia – Milano Linate e viceversa, Olbia – Roma Fiumicino e viceversa, Alghero – Milano Linate e Alghero – Roma Fiumicino e viceversa;
- VISTO** l'art.16, paragrafo 12 del Regolamento (CE) n.1008/2008 e il paragrafo 9 della Comunicazione della Commissione (2017/C 194/01) che prevedono la procedura di emergenza su una rotta soggetta ad oneri di servizio pubblico, al fine di evitare l'interruzione dei pubblici servizi aerei;
- VISTO** il punto 110 della Comunicazione secondo cui la procedura di emergenza si applica quando non vi è tempo sufficiente per indire un bando formale, in quanto è necessario selezionare tempestivamente un nuovo vettore aereo;
- RITENUTO** di dover procedere, in analogia, ad applicare le procedure di cui al paragrafo 12 dell'art.16 del Reg. CE n.1008/2008 e del paragrafo 9 della Comunicazione della Commissione (2017/C 194/01);
- ATTESO** che, ai sensi del punto 108 della predetta Comunicazione (2017/C 194/01), la Regione può selezionare un vettore aereo che si assuma l'OSP per un periodo massimo di sette mesi, se l'importo delle compensazioni rimane in linea con l'articolo 17, paragrafo 8, del regolamento e se la selezione del nuovo vettore aereo è effettuata tra i vettori aerei dell'UE, nel rispetto dei principi di trasparenza e non discriminazione;
- CONSIDERATO** che, in conformità a quanto disposto dal punto 110 della Comunicazione, la Regione intende provvedere a contattare, in termini utili ad evitare l'interruzione dei servizi aerei in questione, diversi vettori aerei potenzialmente interessati a operare sulla rotta in questione;



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

**ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI**

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e continuità territoriale

- VISTA** la propria Determinazione rep. n°478 del 22/09/2021, integrata con determinazione rep. n°494 del 27.09.2021, con la quale si è provveduto ad indire una procedura di emergenza ai sensi dell'art.16, paragrafo 12 del Regolamento CE n.1008/2008 e del paragrafo 9 della Comunicazione della Commissione (2017/C 194/01), al fine di selezionare un vettore aereo che assuma gli oneri di servizio pubblico rispettivamente sulla rotta Cagliari – Roma Fiumicino e viceversa, per il periodo dal 15 ottobre fino al 14 maggio 2022, alle condizioni di cui al sopra richiamato decreto del Ministro delle infrastrutture e della mobilità sostenibili n° 357 del 14.09.2021;
- VISTE** le proprie note del 22.09.2021 e del 27.09.2021 con le quali sono stati invitati i vettori Ryanair DAC, Easy Jet Airline Company Limited (Plc), Volotea S.L., Blue Air Aviation S.A., Vueling Airlines S.A., Danish Air Transport A/S, Blue Panorama Spa, Neos Spa, ITA Spa, Air Malta, Wizz Air e Tayaran Jet, a presentare la propria offerta per svolgere il sopraccitato servizio aereo di linea, per il periodo ricompreso dal 15.10.2021 fino al 14.05.2022, così come individuato nell'Allegato tecnico al suindicato DM n° 357 del 14.09.2021;
- VISTA** la propria Determinazione rep. n°492 del 27.09.2021 con cui è stato costituito il seggio di gara di gara per lo svolgimento delle attività di natura accertativa, preordinate alla verifica della regolarità dei plichi e della relativa documentazione amministrativa e delle offerte economiche;
- DATO ATTO** che, entro il termine di scadenza previsto per la presentazione delle offerte, sono pervenute le offerte dei vettori Volotea S.L. e ITA S.p.A.;
- CONSIDERATO** che il seggio di gara, in seguito alla scadenza dei termini per la presentazione delle offerte, si è riunito in data 29.09.2021, alle ore 15.30, in seduta pubblica, e ha provveduto all'apertura dei plichi e alla verifica della regolarità dei medesimi e della relativa documentazione amministrativa e delle offerte economiche;
- CONSIDERATO** che, attesa l'incompletezza della documentazione presentata dal vettore VOLOTEA S.L., il seggio di gara, ha proseguito e completato le attività di verifica in data 30.09.2021, in seduta riservata, accertando la carenza documentale in possesso in capo a Volotea;
- CONSIDERATO** che con propria determinazione prot. n.13963 rep. n°506 del 01.10.2021, per le motivazioni ivi indicate, si è provveduto a escludere il vettore Volotea;



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

**ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI**

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e continuità territoriale

CONSIDERATO che la Regione ha quindi avviato nei confronti di ITA S.p.A. il controllo dei requisiti dichiarati in sede di offerta;

CONSIDERATO che con propria determinazione prot. n° 14210 rep. n° 511 del 07.10.2021, per le motivazioni ivi meglio indicate, si è provveduto ad escludere anche il vettore ITA S.p.A.;

CONSIDERATO pertanto, che nessuna delle offerte presentate, per le motivazioni meglio espresse nei suindicati provvedimenti di esclusione, è risultata valida, e non si è quindi potuto aggiudicare la rotta onerata di cui trattasi;

ATTESA comunque l'improcrastinabile esigenza di assicurare, senza soluzione di continuità, servizi onerati che garantiscano voli di linea adeguati, regolari e continuativi nella rotta ad oggetto e di dover esperire una procedura negoziata d'emergenza con i medesimi vettori già invitati nella precedente gara;

RITENUTO per quanto sopra esposto, di invitare i vettori Ryanair DAC, Easy Jet Airline Company Limited (Plc), Volotea S.L., Blue Air Aviation S.A., Vueling Airlines S.A., Danish Air Transport A/S, Blue Panorama Spa, Neos Spa, ITA Spa, Air Malta, Wizz Air e Tayaran Jet a manifestare la volontà irrevocabile di svolgere il servizio aereo di linea, così come individuato nell'Allegato tecnico al DM n.357/2021, sulla rotta Cagliari - Roma Fiumicino e viceversa, per il periodo dal 15.10.2021 fino al 14.05.2022, al fine di individuare la proposta più conveniente per l'Amministrazione regionale;

CONSIDERATO che la compensazione economica massima per i servizi aerei di linea sulla rotta Cagliari – Roma Fiumicino e viceversa, per il periodo emergenziale dal 15 ottobre 2021 fino al 14 maggio 2022, è pari a euro 8.661.249,45 al netto dell'IVA di legge (pari a euro 9.527.374,40 IVA compresa);

RITENUTO altresì, di dover approvare l'allegata lettera d'invito che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

CONSIDERATO che le risorse stanziare nel bilancio pluriennale della Regione, da individuarsi nel capitolo SC07.0627 e SC07.0710, consentono di adottare l'impegno contabile per la copertura degli oneri finanziari scaturenti dalla presente procedura;

DETERMINA



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

**ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI**

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e continuità territoriale

- ART. 1 di richiamare la premessa che costituisce parte integrante e sostanziale del presente dispositivo.
- ART. 2 di invitare i vettori i vettori Ryanair DAC, Easy Jet Airline Company Limited (Plc), Volotea S.L., Blue Air Aviation S.A., Vueling Airlines S.A., Danish Air Transport A/S, Blue Panorama Spa, Neos Spa, ITA Spa, Air Malta, Wizz Air e Tayaran Jet, a manifestare la volontà irrevocabile di svolgere il servizio aereo di linea, così come individuato nell'Allegato tecnico al DM n.357 del 14.09.2021, sulla rotta Cagliari - Roma Fiumicino e viceversa, per il periodo ricompreso dal 15.10.2021 fino al 14.05.2022, al fine di individuare la proposta più conveniente per l'Amministrazione regionale.
- ART. 3 di approvare la lettera d'invito che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.
- ART. 4 La presente determinazione verrà pubblicata per estratto sul Bollettino Ufficiale della Regione Autonoma della Sardegna e sul sito della Regione Autonoma della Sardegna www.regione.sardegna.it. e ne sarà data informativa alla Commissione Europea ai sensi del punto 111 della Comunicazione della Commissione (2017/C 194/01).

La presente Determinazione è trasmessa, ai sensi dell'art. 21 della L.R n.31/98, all'Assessore Regionale dei Trasporti ed al Direttore Generale di questo Assessorato secondo le modalità prescritte dalla nota prot. n.1758 del 29.02.2012 della medesima Direzione Generale.

Il Direttore del Servizio
Delfina Spiga
(F.to digitalmente)

