



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

Direzione Generale dei Trasporti

Oggetto: **Affidamento diretto, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) del D.L. n° 76 del 16.7.2020, convertito con modificazioni con la legge 11 settembre 2020, n. 120, del servizio di supporto tecnico, giuridico, economico e finanziario, nella valutazione degli impatti dell'emergenza COVID-19 sui contratti di trasporto pubblico locale ferroviario, metrotramviario, automobilistico e marittimo. Determinazione a contrarre e approvazione documenti di gara (CIG 8425923B9D)**

II DIRETTORE GENERALE

- VISTO lo Statuto Speciale per la Sardegna emanato con Legge Costituzionale n° 3 del 26.2.1948 e successive modifiche e relative norme di attuazione;
- VISTA la L.R. n° 1 del 07.01.1977 e successive modifiche "Norme sulla organizzazione amministrativa della Regione Sarda e sulle competenze della Giunta, della Presidenza e degli Assessorati regionali" e successive modifiche e integrazioni;
- VISTA la L.R. n° 31 del 13.11.1998 "Disciplina del Personale regionale e dell'Organizzazione degli Uffici della Regione" e successive modifiche e integrazioni;
- VISTO il Decreto dell'Assessore degli Affari Generali, Personale e Riforma della Regione N.P.2841/62 del 01.07.2020 con cui sono state conferite alla Dott.ssa Gabriella Massidda le funzioni di Direttore generale dei trasporti;
- VISTA la legge regionale 2 agosto 2006, n° 11 recante "*Norme in materia di programmazione, di bilancio e di contabilità della Regione Autonoma della Sardegna. Abrogazione delle leggi regionali 7 luglio 1975, n° 27, 5 maggio 1983, n° 11 e 9 giugno 1999, n° 23*" e s.m.i.;
- VISTA la legge 6 novembre 2012, n° 190 recante "*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione*" e s.m.i.;



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

- VISTO il decreto legislativo 14 marzo 2013 n° 33, recante *“Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”* e s.m.i.;
- VISTI il Regolamento europeo 2016/679 e la Delibera della Giunta Regionale n. 21/8 del 28.4.2018 relativi alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali nonché alla libera circolazione di tali dati;
- VISTO il decreto legislativo 23 giugno 2011, n° 118, recante *“Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n° 42”*;
- VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale n. 16/7 del 14 aprile 2015 concernente *“Armonizzazione dei sistemi contabili. Direttive di applicazione dei principi di cui al Titolo I del D.Lgs. 23.6.2011, n. 118 e s.m.i.. Atto di indirizzo ai sensi dell'art. 2 della legge regionale del 12 marzo 2015, n. 5.”*;
- VISTE le leggi regionali 12 marzo 2020 n. 10, recante *“Legge di stabilità 2020”* e n. 11, recante *“Bilancio di previsione triennale 2020-2022”*;
- VISTA la deliberazione della Giunta regionale n. 13/9 del 17.03.2020 avente ad oggetto *“Ripartizione delle tipologie e dei programmi in categorie e macroaggregati e elenchi dei capitoli di entrata e spesa, conseguenti all'approvazione della legge regionale 12 marzo 2020, n. 11 - Bilancio di previsione triennale 2020-2022 (Buras supplemento ordinario n. 2 al bollettino n. 13 del 13 marzo 2020)”* e ss.mm.ii.;
- VISTA la DGR n° 27/32 del 28 maggio 2020 con cui sono state assegnate all'Assessorato dei Trasporti le risorse finanziarie per incarichi di consulenza, studio e ricerca che comprendono l'analisi e la valutazione dell'impatto che l'emergenza sanitaria da Covid-19 sta determinando sulla gestione economico-finanziaria dei contratti di servizio di trasporto pubblico locale in Sardegna e correlate proposte correttive;
- VISTO il D. Lgs. 18 aprile 2016 n° 50 e successive modificazioni e integrazioni, recante norme sull'aggiudicazione dei contratti di concessione e sugli appalti pubblici relativi a lavori servizi e forniture in attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25 e ss.mm.ii.;



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

- VISTA la legge regionale 13 marzo 2018, n° 8 *“Nuove norme in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture”*;
- VISTO il D.L. n° 32 del 18/04/2019 *“Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici. Pubblicato nella Gazz. Uff. 18 aprile 2019, n° 92”*, convertito con la legge n. 55 del 14.06.2019;
- VISTO l'art. 1 D.L. n° 76 del 16/07/2020, convertito con modificazioni con la legge 11 settembre 2020, n. 120 *“Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale”* che prevede al comma 1: *“in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante Codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 31 luglio 2021”* ed al comma 2 : *“Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità: a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 75.000 euro”*.
- VISTE le Linee Guida n° 4 di attuazione del D. Lgs. 18 aprile 2016 n° 50 così come modificate, a seguito dell'entrata in vigore della legge 14 giugno 2019 n. 55 di conversione del decreto legge 18 aprile 2019 n. 32, con Delibera n. 636 del 10 luglio 2019 dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione;
- CONSIDERATO che, ai sensi degli artt. 3 e 10 della Direttiva generale allegata alla citata Delibera G.R. n° 38/12 del 30.09.2014, adottata in vigore del precedente Codice, ma tuttora applicabile in quanto disciplinante l'utilizzo del mercato elettronico della Regione Sardegna – SardegnaCAT e il relativo Elenco degli operatori economici, la procedura di affidamento deve avvenire nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, libera concorrenza, parità di trattamento, rotazione, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità e pubblicità;



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

- CONSIDERATO** che, essendo tale disciplina del tutto coerente con il dettato del nuovo Codice e con le linee guida applicative ANAC e dell'eventuale aggiornamento della Direttiva regionale di cui sopra, si ritiene di dover applicare la direttiva approvata con la D.G.R. n° 38/12 citata;
- VISTO** il Piano triennale per la prevenzione della corruzione 2019/2021, approvato con Deliberazione della Giunta Regionale n° 6/1 del 5.2.2019;
- CONSIDERATO** che la Regione Autonoma della Sardegna assicura i servizi pubblici di collegamento terrestre e marittimo mediante contratti di servizio, secondo quanto stabilito dalla normativa di settore;
- CONSIDERATO** che, in conseguenza del forte impatto negativo sul trasporto pubblico locale generato dalle misure emergenziali per il contrasto alla diffusione del Covid 19, sono intervenute normative comunitarie, nazionali e regionali di natura agevolativa volte a garantire il servizio pubblico dei trasporti nonché a tutelare le imprese del settore per i conseguenti squilibri economico-finanziari determinati dalla riduzione dei ricavi e dall'incremento di costi;
- VALUTATO** necessario effettuare sia una preliminare valutazione di tutti gli impatti tecnici, normativi ed economico/finanziari - che l'emergenza sanitaria da Covid-19 sta determinando sulla complessiva gestione dei contratti di servizio di trasporto pubblico locale in essere di tipo ferroviario, metrotramviario, automobilistico e marittimo - sia un'analisi delle azioni correttive/modificative, anche di tipo temporaneo e/o emergenziale da apportare agli stessi;
- CONSIDERATA** la varietà dei contratti di servizio di trasporto pubblico locale in essere, come meglio descritti negli atti allegati alla presente determinazione e la correlata necessità di acquisire l'apporto di specifiche figure professionali, in possesso di apposite competenze e documentata esperienza in ambito tecnico, giuridico, economico e finanziario;
- DATO ATTO** di aver effettuato, con nota prot. 5606 del 22.06.2020, una ricognizione sulle dotazioni di personale interno al sistema Regione con competenze specifiche in materia di contratti di servizio di trasporto pubblico locale regionale nelle modalità: ferroviario, metrotramviario, automobilistico e marittimo, con particolare riferimento agli aspetti tecnici di ciascuna modalità di trasporto, giuridici ed economico-finanziari, anche con riferimento agli effetti determinati dall'emergenza sanitaria in corso;



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

- PRESO ATTO** che alla scadenza del termine previsto per la ricognizione, fissato al 29.06.2020, non sono pervenute manifestazioni di interesse;
- RITENUTO** che le attività di valutazione e analisi di cui sopra richiedono competenze tecnico-amministrative ed economico/finanziarie specifiche e occorre garantire, pertanto, un necessario supporto al responsabile unico del procedimento (RUP) e che, all'interno della Regione, non sono presenti figure professionali che pur in possesso delle competenze necessarie possano espletare le attività in argomento in tempi compatibili con le esigenze di questa amministrazione;
- RILEVATO** che la fornitura di un servizio di assistenza di tal genere può essere quantificata in un importo onnicomprensivo non superiore ad Euro 75.000,00 così come risultante dalla valutazione di stima delle attività e dei relativi costi per i servizi richiesti effettuata dagli uffici della Direzione Generale;
- RILEVATO CHE** i requisiti di capacità tecnico-giuridica nonché di capacità economica e finanziaria necessarie a garantire una regolare esecuzione di tale prestazione di servizio possono essere individuati come indicato nel documento allegato alla presente determinazione;
- CONSIDERATO** che l'art. 36, comma 6, del D. Lgs. 50/2016 per gli acquisti di importo inferiore alla soglia comunitaria, prevede per le P.A. il ricorso al mercato elettronico della P.A. o ad altri mercati elettronici compreso il mercato elettronico della scrivente Amministrazione;
- ATTESO** che questa Amministrazione è dotata di mercato elettronico denominato Sardegna CAT, istituito con L.R. n.3/2008;
- RITENUTA** la procedura di affidamento diretto maggiormente rispondente alla tipologia di approvigionamento da espletare, in considerazione dell'esiguo valore economico dell'appalto, per il quale appare sproporzionata l'attivazione di una procedura ordinaria di cui agli artt. 60 e seguenti del Codice, tenuti in considerazione i costi ed i tempi necessari di espletamento, viepiù a seguito dell'entrata in vigore del D.L. 76/2020;
- RITENUTO** pertanto, di poter affidare direttamente il servizio di analisi finalizzato a valutare la necessità di modifica ed integrazione - o altra soluzione alternativa - dei contratti e delle convenzioni di servizio di trasporto pubblico locale in essere gestiti dall'Assessorato dei Trasporti per la durata che intercorre dalla data di aggiudicazione del servizio fino alla data del



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

31.12.2022 ai sensi dell'articolo 1, comma 2, lett. a) del D.L. 16 luglio 2020 n. 76 "Decreto Semplificazione";

- ATTESO CHE l'art. 32, comma 2, del Codice dei contratti stabilisce che *"la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti"*;
- RITENUTO di dover individuare un soggetto idoneo per l'affidamento del servizio in oggetto, tra gli iscritti nell'elenco degli operatori economici dell'albero merceologico costituito nell'ambito del Centro di Acquisto Territoriale della Regione Sardegna (progetto C.A.T.), nella categoria:
- AL58 Valutazione di impatto economico";
- DATO ATTO che l'Amministrazione contraente è la Regione Autonoma della Sardegna Assessorato Dei Trasporti – Direzione Generale dei Trasporti –, Via XXIX Novembre 1847 n° 41 – 09123 Cagliari;
- DATO ATTO - che l'art 1, comma 2, lett. a) del D.L. n. 76/2020 consente alle stazioni appaltanti di procedere all'affidamento diretto di servizi di importo inferiore ai 75.000,00 euro;
- il contratto sarà stipulato in conformità a quanto previsto dall'art. 32, comma 14 del D. Lgs. n. 50/2016;
- ai fini dell'ammissione alla gara, l'operatore non si deve trovare in alcuna delle condizioni di esclusione dalle procedure di affidamento previste dall'art. 80 D. Lgs. n. 50/2016;
- CONSIDERATO che ai fini dell'affidamento del servizio sopracitato si è convenuto di individuare un primario Advisor, regolarmente iscritto nel Mercato Elettronico SardegnaCAT, nella categoria sopra indicata con significativa esperienza nel settore oggetto del presente appalto;
- DATO ATTO che il codice identificativo di gara (CIG) rilasciato dall'Autorità competente relativo alla pratica in oggetto è 8425923B9D;
- RITENUTO di dover procedere all'approvazione di specifico disciplinare di gara e i relativi modelli allegati con lettera di invito a presentare offerta, da trasmettere attraverso RdO nel portale Sardegna CAT ai soggetti individuati tramite l'elenco dei fornitori con esperienza nel settore merceologico di riferimento;



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

- VISTO** il Documento Unico di Valutazione del Rischio di Interferenza (DUVRI) standard della Regione Autonoma della Sardegna del 31 maggio 2010 nel quale si precisa che sono escluse dall'obbligo di redigere specifico DUVRI le attività, tra le altre, relative ai servizi di natura intellettuale (consulenza, direzione lavori, collaudi) anche se effettuati presso la stazione appaltante;
- VISTO** che l'art. 65 del decreto legge n. 34 del 19 maggio 2020 (pubblicato sul supplemento ordinario alla Gazzetta Ufficiale n. 128 del 19 maggio 2020), così come richiamato dal comunicato del Presidente dell'ANAC del 20 maggio 2020, ha disposto che le stazioni appaltanti e gli operatori economici sono esonerati dal versamento dei contributi di cui all'articolo 1, comma 65, della legge 23 dicembre 2005, n. 266 all'Autorità nazionale anticorruzione, per tutte le procedure di gara avviate dalla data di entrata in vigore del citato decreto legge e fino al 31 dicembre 2020;
- CONSIDERATA** non necessaria la garanzia provvisoria di cui all'articolo 93 del codice dei contratti, ai sensi dell'art. 1, comma 4, del decreto legge n. 76 del 16 luglio 2020;
- ATTESTATA** la copertura finanziaria dell'obbligazione scaturente dalla procedura di affidamento in parola con stanziamenti a valere sul capitolo di spesa SC01.0708 C.d.R. 00.13.01.00 dell'Assessorato dei Trasporti;
- DATO ATTO** che il responsabile del procedimento di affidamento diretto è la Dottoressa Valeria Soru, funzionario della Direzione Generale dell'Assessorato regionale dei Trasporti;
- ATTESTATA** l'assenza di situazioni di conflitto di interesse in attuazione dell'art. 6 bis della L.241/1990 e degli articoli 14 e 15 del "Codice di comportamento del personale della Regione Autonoma della Sardegna, degli Enti, delle Agenzie e delle Società partecipate" approvato con DGR n. 3/7 del 31/01/2014.

Per le motivazioni indicate in premessa

DETERMINA

- Art. 1** Di procedere, ai sensi dell'art. 1, comma 2 lettera a), del D.L. 16 luglio 2020 n. 76, all'affidamento diretto del servizio di supporto tecnico, giuridico, economico e finanziario, nella valutazione degli impatti dell'emergenza COVID-19 sui contratti di trasporto pubblico locale



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ferroviario, metrotramviario, automobilistico e marittimo, mediante RdO nel portale Sardegna CAT che sarà aggiudicata per un importo omnicomprensivo IVA compresa non superiore a euro **75.000,00** (euro settantacinquemila,00).

- Art. 2 Di invitare l'operatore economico iscritto nel Mercato Elettronico SardegnaCAT, il cui curriculum professionale è risultato pertinente alla prestazione oggetto di affidamento.
- Art. 3 Di approvare la lettera di invito e disciplinare di gara e i relativi modelli allegati.
- Art. 4 All'obbligazione contrattuale derivante dall'affidamento del servizio si provvederà con gli stanziamenti di bilancio a valere sul capitolo SC01.0708 missione 01, programma 11, titolo 1, Bilancio Regionale per gli anni 2020-2022.
- Art. 5 Di individuare, ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. n. 50/2016, quale responsabile unico del procedimento (RUP), la Dottoressa Valeria Soru, funzionario della Direzione Generale dell'Assessorato regionale dei Trasporti;
- Art. 6 Awerso il presente provvedimento è ammesso ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale della Sardegna entro il termine di 60 giorni e al Presidente della Repubblica entro 120 giorni dalla data della pubblicazione sul sito dell'Amministrazione.

Il presente atto è trasmesso all'Assessore dei Trasporti, ai sensi dell'art. 21, comma 9, L.R. 13 novembre 1998 n. 31.

Il Direttore Generale
Dott.ssa Gabriella Massidda

Firmato digitalmente da

**GABRIELLA
MASSIDDA**