



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

Direzione Generale dei Trasporti

Oggetto: **Determinazione di affidamento diretto, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) del D.L. n° 76 del 16.7.2020, convertito con modificazioni con la legge 11 settembre 2020, n. 120, del servizio di supporto tecnico, giuridico, economico e finanziario, nella valutazione degli impatti dell'emergenza COVID-19 sui contratti di trasporto pubblico locale ferroviario, metrotramviario, automobilistico e marittimo. (CIG 8425923B9D).**

II DIRETTORE GENERALE

- VISTO lo Statuto Speciale per la Sardegna emanato con Legge Costituzionale n° 3 del 26.2.1948 e successive modifiche e relative norme di attuazione;
- VISTA la L.R. n° 1 del 07.01.1977 e successive modifiche "Norme sulla organizzazione amministrativa della Regione Sarda e sulle competenze della Giunta, della Presidenza e degli Assessorati regionali" e successive modifiche e integrazioni;
- VISTA la L.R. n° 31 del 13.11.1998 "Disciplina del Personale regionale e dell'Organizzazione degli Uffici della Regione" e successive modifiche e integrazioni;
- VISTO il Decreto dell'Assessore degli Affari Generali, Personale e Riforma della Regione N.P.2841/62 del 01.07.2020 con cui sono state conferite alla Dott.ssa Gabriella Massidda le funzioni di Direttore generale dei trasporti;
- VISTA la legge regionale 2 agosto 2006, n° 11 recante "*Norme in materia di programmazione, di bilancio e di contabilità della Regione Autonoma della Sardegna. Abrogazione delle leggi regionali 7 luglio 1975, n° 27, 5 maggio 1983, n° 11 e 9 giugno 1999, n° 23*" e s.m.i.;
- VISTA la legge 6 novembre 2012, n° 190 recante "*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione*" e s.m.i.;



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

- VISTO il decreto legislativo 14 marzo 2013 n° 33, recante *“Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”* e s.m.i.;
- VISTI il Regolamento europeo 2016/679 e la Delibera della Giunta Regionale n. 21/8 del 28.4.2018 relativi alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali nonché alla libera circolazione di tali dati;
- VISTO il decreto legislativo 23 giugno 2011, n° 118, recante *“Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n° 42”*;
- VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale n. 16/7 del 14 aprile 2015 concernente *“Armonizzazione dei sistemi contabili. Direttive di applicazione dei principi di cui al Titolo I del D.Lgs. 23.6.2011, n. 118 e s.m.i.. Atto di indirizzo ai sensi dell'art. 2 della legge regionale del 12 marzo 2015, n. 5.”*;
- VISTE le leggi regionali 12 marzo 2020 n. 10, recante *“Legge di stabilità 2020”* e n. 11, recante *“Bilancio di previsione triennale 2020-2022”*;
- VISTA la deliberazione della Giunta regionale n. 13/9 del 17.03.2020 avente ad oggetto *“Ripartizione delle tipologie e dei programmi in categorie e macroaggregati e elenchi dei capitoli di entrata e spesa, conseguenti all'approvazione della legge regionale 12 marzo 2020, n. 11 - Bilancio di previsione triennale 2020-2022 (Buras supplemento ordinario n. 2 al bollettino n. 13 del 13 marzo 2020)”* e ss.mm.ii;
- VISTA la DGR n° 27/32 del 28 maggio 2020 con cui sono state assegnate all'Assessorato dei Trasporti le risorse finanziarie per incarichi di consulenza, studio e ricerca che comprendono l'analisi e la valutazione dell'impatto che l'emergenza sanitaria da Covid-19 sta determinando sulla gestione economico-finanziaria dei contratti di servizio di trasporto pubblico locale in Sardegna e correlate proposte correttive;
- VISTO il D. Lgs. 18 aprile 2016 n° 50 e successive modificazioni e integrazioni, recante norme sull'aggiudicazione dei contratti di concessione e sugli appalti pubblici relativi a lavori servizi e forniture in attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25 e ss.mm.ii;



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

- VISTA la legge regionale 13 marzo 2018, n° 8 *“Nuove norme in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture”*;
- VISTO il D.L. n° 32 del 18/04/2019 *“Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici. Pubblicato nella Gazz. Uff. 18 aprile 2019, n° 92”*, convertito con la legge n. 55 del 14.06.2019;
- VISTO l'art. 1 D.L. n° 76 del 16/07/2020, convertito con modificazioni con la legge 11 settembre 2020, n. 120 *“Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale”* che prevede al comma 1: *“in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante Codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 31 luglio 2021”* ed al comma 2: *“Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità: a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 75.000 euro”*.
- VISTE le Linee Guida n° 4 di attuazione del D. Lgs. 18 aprile 2016 n° 50 così come modificate, a seguito dell'entrata in vigore della legge 14 giugno 2019 n. 55 di conversione del decreto legge 18 aprile 2019 n. 32, con Delibera n. 636 del 10 luglio 2019 dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione;
- CONSIDERATO che, ai sensi degli artt. 3 e 10 della Direttiva generale allegata alla citata Delibera G.R. n° 38/12 del 30.09.2014, adottata in vigore del precedente Codice, ma tuttora applicabile in quanto disciplinante l'utilizzo del mercato elettronico della Regione Sardegna – SardegnaCAT e il relativo Elenco degli operatori economici, la procedura di affidamento deve avvenire nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, libera concorrenza, parità di trattamento, rotazione, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità e pubblicità;



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

- CONSIDERATO** che, essendo tale disciplina del tutto coerente con il dettato del nuovo Codice e con le linee guida applicative ANAC e dell'eventuale aggiornamento della Direttiva regionale di cui sopra, si ritiene di dover applicare la direttiva approvata con la D.G.R. n° 38/12 citata;
- VISTO** il Piano triennale per la prevenzione della corruzione 2019/2021, approvato con Deliberazione della Giunta Regionale n° 6/1 del 5.2.2019;
- CONSIDERATO** che la Regione Autonoma della Sardegna assicura i servizi pubblici di collegamento terrestre e marittimo mediante contratti di servizio, secondo quanto stabilito dalla normativa di settore;
- CONSIDERATO** che, in conseguenza del forte impatto negativo sul trasporto pubblico locale generato dalle misure emergenziali per il contrasto alla diffusione del Covid 19, sono intervenute normative comunitarie, nazionali e regionali di natura agevolativa volte a garantire il servizio pubblico dei trasporti nonché a tutelare le imprese del settore per i conseguenti squilibri economico-finanziari determinati dalla riduzione dei ricavi e dall'incremento di costi;
- VALUTATO** necessario effettuare sia una preliminare valutazione di tutti gli impatti tecnici, normativi ed economico/finanziari - che l'emergenza sanitaria da Covid-19 sta determinando sulla complessiva gestione dei contratti di servizio di trasporto pubblico locale in essere di tipo ferroviario, metrotramviario, automobilistico e marittimo - sia un'analisi delle azioni correttive/modificative, anche di tipo temporaneo e/o emergenziale da apportare agli stessi;
- CONSIDERATA** la varietà dei contratti di servizio di trasporto pubblico locale in essere, e la correlata necessità di acquisire l'apporto di specifiche figure professionali, in possesso di apposite competenze e documentata esperienza in ambito tecnico, giuridico, economico e finanziario;
- DATO ATTO** di aver effettuato, con nota prot. 5606 del 22.06.2020, una ricognizione sulle dotazioni di personale interno al sistema Regione con competenze specifiche in materia di contratti di servizio di trasporto pubblico locale regionale nelle modalità: ferroviario, metrotramviario, automobilistico e marittimo, con particolare riferimento agli aspetti tecnici di ciascuna modalità di trasporto, giuridici ed economico-finanziari, anche con riferimento agli effetti determinati dall'emergenza sanitaria in corso;



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

- PRESO ATTO che alla scadenza del termine previsto per la ricognizione, fissato al 29.06.2020, non sono pervenute manifestazioni di interesse;
- RILEVATO che la fornitura di un servizio di assistenza di tal genere può essere quantificata in un importo onnicomprensivo non superiore ad Euro 75.000,00 così come risultante dalla valutazione di stima delle attività e dei relativi costi per i servizi richiesti effettuata dagli uffici della Direzione Generale;
- RILEVATO CHE i requisiti di capacità tecnico-giuridica nonché di capacità economica e finanziaria necessarie a garantire una regolare esecuzione di tale prestazione di servizio possono essere individuati come indicato nel documento allegato alla presente determinazione;
- CONSIDERATO che l'art. 36, comma 6, del D. Lgs. 50/2016 per gli acquisti di importo inferiore alla soglia comunitaria, prevede per le P.A. il ricorso al mercato elettronico della P.A. o ad altri mercati elettronici compreso il mercato elettronico della scrivente Amministrazione;
- ATTESO che questa Amministrazione è dotata di mercato elettronico denominato Sardegna CAT, istituito con L.R. n.3/2008;
- RITENUTA la procedura di affidamento diretto maggiormente rispondente alla tipologia di approvvigionamento da espletare, in considerazione dell'esiguo valore economico dell'appalto, per il quale appare sproporzionata l'attivazione di una procedura ordinaria di cui agli artt. 60 e seguenti del Codice, tenuti in considerazione i costi ed i tempi necessari di espletamento, vieppiù a seguito dell'entrata in vigore del D.L. 76/2020;
- RITENUTO pertanto, di poter affidare direttamente il servizio di analisi finalizzato a valutare la necessità di modifica ed integrazione - o altra soluzione alternativa - dei contratti e delle convenzioni di servizio di trasporto pubblico locale in essere gestiti dall'Assessorato dei Trasporti per la durata che intercorre dalla data di aggiudicazione del servizio fino alla data del 31.12.2022 ai sensi dell'articolo 1, comma 2, lett. a) del D.L. 16 luglio 2020 n. 76 "Decreto Semplificazione" convertito con legge 122 del 11 settembre 2020;
- ATTESO CHE l'art. 32, comma 2, del Codice dei contratti stabilisce che *"la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il*



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti”;

DATO ATTO CHE:

- con propria determinazione prot. 7972, n. 413 del 16.09.2020 è stata indetta la procedura, ai sensi dell'art. 1, comma 2 lettera a), del D.L. 16 luglio 2020 n. 76, per l'affidamento diretto del servizio di supporto tecnico, giuridico, economico e finanziario, nella valutazione degli impatti dell'emergenza COVID-19 sui contratti di trasporto pubblico locale ferroviario, metrotramviario, automobilistico e marittimo, mediante RdO nel portale Sardegna CAT da aggiudicarsi per un importo onnicomprensivo IVA compresa non superiore a euro 75.000,00 (euro settantacinquemila,00); sono stati approvati la lettera di invito e i documenti allegati ed è stato invitato l'operatore economico iscritto nel Mercato Elettronico SardegnaCAT, il cui curriculum professionale è risultato pertinente alla prestazione oggetto di affidamento;
- in data 16 settembre 2020, in seguito a tale individuazione si è, di conseguenza, proceduto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del D.Lgs. n. 50/2016, così come modificato in base alle previsioni della deroga di cui all'art. 1 del D.L. 16 luglio 2020 n° 76, alla richiesta di offerta alla società EY Advisory S.p.A. P.IVA 13221390159 mediante RdO **rfq 360286** sulla piattaforma Sardegna CAT, per l'affidamento della fornitura di un *“Servizio di supporto tecnico, giuridico, economico e finanziario, nella valutazione degli impatti dell'emergenza COVID – 19 sui contratti di trasporto pubblico locale ferroviario, metrotramviario, automobilistico e marittimo”* al su menzionato operatore;
- per la scadenza indicata nei documenti di gara era prevista per il giorno 28.9.2020 alle ore 12.00;
- per errore materiale nel portale SardegnaCAT è stata inserita la scadenza del 5.10.2020 alle ore 12.00;
- è stata chiesta la rettifica della scadenza a portale per il giorno 30.9.2020 alle ore 10.00;
- la Società Ernest Young ha presentato un'offerta congiuntamente allo Studio Legale Tributario con sede in Via Meravigli, 14, codice fiscale, PIVA e numero di iscrizione presso il Registro delle Imprese di Milano 13221390159, con l'impegno a costituire una RTI per completare le proprie specifiche capacità e competenze tecniche nella gestione dei servizi oggetto di gara;
- la costituenda RTI ha presentato un'offerta tecnica ritenuta congrua;
- è stata chiesta una verifica della effettiva volontà contenuta nella busta



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

offerta economica in quanto contenente due dichiarazioni di prezzo apparentemente contraddittorie per le quali l'operatore economico ha definitivamente chiarito che l'offerta pari a 74.000/00 debba ritenersi comprensiva di ogni onere e dell'IVA.

- la costituenda RTI ha presentato un'offerta economica ritenuta congrua pari a 74.000/00 euro iva compresa;

CONSIDERATO che il suddetto servizio dovrà garantire quanto specificato nella RdO e nell'Offerta che, pur non materialmente allegati formano parte integrante e sostanziale della presente determinazione, così come la restante documentazione presentata;

VISTO il verbale di sistema generato dalla piattaforma telematica Sardegna CAT;

RITENUTO di affidare, per le ragioni sopra espresse, alla costituenda RTI tra EY Advisory SpA e lo Studio Legale Tributario – mandataria EY Advisory SpA sede legale in Milano, Via Meravigli, 14, codice fiscale, PIVA e numero di iscrizione presso il Registro delle Imprese di Milano 13221390159, mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett. a) del D.Lgs 18 aprile 2016 n. 50, così come modificato in base alle previsioni della deroga di cui all'art. 1 del D.L. 16 luglio 2020, n. 76 con la legge 11 settembre 2020, n. 120, sulla piattaforma Sardegna CAT di cui all'RdO rfq_360286 la fornitura di un *"servizio di supporto tecnico, giuridico, economico e finanziario, nella valutazione degli impatti dell'emergenza COVID-19 sui contratti di trasporto pubblico locale ferroviario, metrotramviario, automobilistico e marittimo"* (CIG 8425923B9D) per un importo pari a € 74.000,00 (Euro centoquarantacinquemila/00), importo che comprende gli oneri accessori dovuti ex lege, IVA inclusa. Ogni ulteriore costo, spesa o onere connesso allo svolgimento del servizio, è a carico dell'operatore economico.

DATO ATTO che relativamente alle verifiche dei requisiti previsti dagli artt. 80 e 83 del DLgs n. 50/2016, nelle more dell'acquisizione dell'attestazione di rispetto delle norme sull'impegno delle categorie protette ex art. 17, legge 12 marzo 1999, n° 68, già richiesta all'autorità competente ma allo stato non ancora esitata, si ritiene di procedere alla stipula dello stesso con clausola risolutiva espressa in caso di esito negativo di tali verifiche;

DATO ATTO che il contratto con l'aggiudicatario del servizio, a norma dell'art. 32, comma 14 del d.lgs. 50/2016 sarà stipulato con scrittura privata in modalità elettronica;

ATTESTATA la copertura finanziaria dell'obbligazione scaturente dalla procedura di affidamento in parola con stanziamenti a valere sul SC01.0708 - missione 01, programma 11, titolo 1 C.D.R. 00.13.01.00 del bilancio della Regione per gli anni 2020 - 2022 con apposito impegno di spesa del Bilancio della



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

Regione Autonoma della Sardegna;

PRESO ATTO di non trovarsi in conflitto di interessi in attuazione dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli articoli 14 e/o 15 del "Codice di comportamento del personale della Regione Autonoma della Sardegna, degli Enti, delle Agenzie e delle Società partecipate" approvato con DGR n. 3/7 del31/01/2014;

RITENUTO di dover provvedere in merito;

Per le motivazioni sopra esposte

DETERMINA

ART. 1 Le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto.

ART. 2 Di affidare, per le ragioni specificate in premessa, alla costituenda RTI tra EY Advisory SpA e lo Studio Legale Tributario – mandataria EY Advisory SpA sede legale in Milano, Via Meravigli, 14, codice fiscale, PIVA e numero di iscrizione presso il Registro delle Imprese di Milano 13221390159 mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett. a) del D.Lgs 18 aprile 2016 n. 50, così come modificato in base alle previsioni della deroga di cui all'art. 1 del D.L. 16 luglio 2020, n. 76, sulla piattaforma Sardegna CAT di cui all'RdO rfq **360286** la fornitura di un "servizio di supporto tecnico, giuridico, economico e finanziario, nella valutazione degli impatti dell'emergenza COVID-19 sui contratti di trasporto pubblico locale ferroviario, metrotramviario, automobilistico e marittimo" (CIG 8425923B9D) per un importo pari a 74.000/00 (settantaquattromila/00) IVA inclusa. Ogni ulteriore costo, spesa o onere connesso allo svolgimento del servizio, è a carico dell'operatore economico.

ART. 3 Di richiamare integralmente, anche se non materialmente allegate, tutte le specifiche presenti nella lettera d'invito e nell'offerta presentata nell'ambito della RDO rfq **360286** -contenute in formato elettronico nel portale Sardegna CAT.

ART.4 Il contratto sarà stipulato, ai sensi dell'art. 32, comma 14 del d.lgs n. 50/2016, mediante scrittura privata in modalità elettronica.

ART. 5 All'obbligazione contrattuale derivante dall'affidamento del servizio in oggetto si provvederà con gli stanziamenti di bilancio a valere sul Capitolo SC01.0708 - missione 01, programma 11, titolo 1 - C.D.R. 00.13.01.00 del bilancio della Regione per gli anni 2020 - 2022 con apposito impegno di spesa.

ART. 6 Ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs n. 50/2016 il Responsabile unico del Procedimento per l'affidamento del servizio è la Dott.ssa Valeria Soru,



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

funzionario della Direzione Generale dei Trasporti.

ART. 7 Di disporre, ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016 ed dell'art. 37 del D. Lgs. n. 33/2013, la pubblicazione della presente determinazione sul profilo committente all'indirizzo www.regione.sardegna.it, nella sezione "Amministrazione Trasparente – bandi di gara e contratti.

La presente determinazione è trasmessa, ai sensi dell'art. 21 della L.R n. 31/98, all'Assessore Regionale dei Trasporti, secondo le modalità prescritte dalla nota prot. n.1758 del 29.02.2012 della medesima Direzione Generale.

Cagliari, 4 Novembre 2020

Il Direttore Generale
Dott.ssa Gabriella Massidda

Firmato digitalmente da

**GABRIELLA
MASSIDDA**