



UNIONE EUROPEA
FONDO EUROPEO DI SVILUPPO
REGIONALE



REPUBBLICA ITALIANA



REGIONE AUTONOMA DELLA
SARDEGNA

ASSESSORATO DEI TRASPORTI
SERVIZIO DELLA PIANIFICAZIONE E PROGRAMMAZIONE DEI SISTEMI DI TRASPORTO

DETERMINAZIONE N. 165 DEL 31 marzo 2011

Oggetto: Procedura aperta sotto soglia comunitaria per l'affidamento dell'incarico di consulenza specialistica per la *"Definizione delle specifiche di Interoperabilità dei Sistemi di Bigliettazione Elettronica nella Regione Sardegna"*.

Riammissione della MEMEX S.r.l. e conferma dell'esclusione per Nemo Consulting S.r.l. e Cubit S.c.a.r.l.

- VISTO lo Statuto Speciale per la Sardegna e le relative norme di attuazione;
- VISTA la Legge Regionale n. 1 del 07.01.1977 recante *"Norme sull'organizzazione amministrativa della Regione Sarda sulle competenze della Giunta, della Presidenza e degli Assessorati regionali"* e successive modificazioni;
- VISTA la Legge Regionale 13.11.1998 n. 31 concernente *"Disciplina del personale regionale e dell'organizzazione degli Uffici della Regione"* e successive modificazioni;
- VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale n. 38/29 del 6.8.2009 *"Ridefinizione dell'assetto organizzativo dell'Assessorato dei Trasporti"*;
- VISTO il Decreto del Presidente della Regione n. 55 del 14 agosto 2009 di approvazione della Ridefinizione dell'assetto organizzativo dell'Assessorato dei Trasporti;
- VISTO il Decreto dell'Assessore degli Affari Generali, Personale e Riforma della Regione n. 31132/104 del 22 ottobre 2009, con il quale sono state conferite all'Ing. Giorgio Ferrari le funzioni di direttore del Servizio della pianificazione e programmazione dei sistemi di trasporto;
- VISTO il Decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante *"Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE"*, e successive modificazioni ed integrazioni;
- VISTA la Legge Regionale 7 agosto 2007, n. 5, recante *"Procedure di aggiudicazione degli appalti pubblici di lavori, forniture e servizi, in attuazione della direttiva"*



UNIONE EUROPEA
FONDO EUROPEO DI SVILUPPO
REGIONALE



REPUBBLICA ITALIANA



REGIONE AUTONOMA DELLA
SARDEGNA

ASSESSORATO DEI TRASPORTI
SERVIZIO DELLA PIANIFICAZIONE E PROGRAMMAZIONE DEI SISTEMI DI TRASPORTO

comunitaria n. 2004/18/CE del 31 marzo 2004 e disposizioni per la disciplina delle fasi del ciclo dell'appalto e successive modificazioni ed integrazioni;

- VISTO il Programma Operativo per l'intervento comunitario del Fondo europeo di sviluppo regionale 2007/2013 ai fini dell'obiettivo "*Competitività regionale e occupazione*" adottato dalla Commissione Europea con decisione C(2007) 5728 del 20 novembre 2007 e la deliberazione della Giunta Regionale della Sardegna n. 45/26 del 7 novembre 2007 di presa d'atto del PO FESR 2007/2013;
- VISTO che lo stesso Programma Operativo FESR prevede, nell'Asse V "*Sviluppo urbano*", l'obiettivo operativo 5.1.1 "*Ottimizzare la mobilità sostenibile, la rete dei collegamenti e i servizi di accesso*", che comprende tra le altre la linea di Linea di attività D: "Adozione di sistemi di controllo dei traffico e di road pricing, di integrazione tariffaria e informativa (codice 28);
- VISTA l'approvazione ai sensi dell'art. 65, paragrafo 1, lett. a) del Reg. (CE) n. 1083/2006, da parte del Comitato di Sorveglianza del PO FESR 2007/2013, del "*Contributo metodologico per la definizione dei criteri di selezione delle operazioni*", avvenuta in data 15 febbraio 2008;
- VISTA la Deliberazione della Giunta regionale n. 25/14 del 29.4.2008 che ha dato concreto avvio alle procedure attuative del PO FESR 2007/2013 della Regione Sardegna definendo le competenze amministrative e il conseguente quadro delle risorse finanziarie;
- VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale n. 52/17 del 3.10.2008 con la quale, all'interno della linea di attività D sopra citata, si prevedono interventi che mirano a potenziare i sistemi intelligenti (ITS) a servizio dell'utenza, tra i quali la realizzazione del progetto del sistema di bigliettazione elettronica e di integrazione tariffaria, ovvero l'estensione dell'intervento già implementato nel bacino di Sassari a tutto il territorio regionale, con una dotazione finanziaria pari a 8 milioni di euro, indicando l'Assessorato dei trasporti - Servizio della pianificazione e programmazione dei sistemi di trasporto - quale centro di responsabilità attuativa e amministrativa;
- VISTA la Direttiva per l'attuazione della Delibera di programmazione della Giunta regionale n. 52/17 del 3.10.2008 contenuta nel Decreto dell'Assessore dei trasporti n. 7 del 13.05.2009 con la quale si dispone che il Servizio della



UNIONE EUROPEA
FONDO EUROPEO DI SVILUPPO
REGIONALE



REPUBBLICA ITALIANA



REGIONE AUTONOMA DELLA
SARDEGNA

ASSESSORATO DEI TRASPORTI
SERVIZIO DELLA PIANIFICAZIONE E PROGRAMMAZIONE DEI SISTEMI DI TRASPORTO

pianificazione e programmazione dei sistemi di trasporto provveda ad estendere il sistema di bigliettazione elettronica e integrazione tariffaria, attualmente localizzato nel bacino di Sassari, a tutto il territorio della Regione, ovvero allo svolgimento delle attività necessarie alla fornitura e installazione di tutti i dispositivi e le dotazioni hardware e software necessari alle aziende di trasporto pubblico di linea per il completamento del sistema a livello regionale;

VISTO il parere relativo al bando della bigliettazione elettronica e monitoraggio della flotta SIBEM RAS-COM acquisito con nota protocollo in entrata n. 0011658 del 29.12.2010 dal Servizio di Assistenza Tecnica per la sorveglianza e il monitoraggio del PO FESR 2007-2013 della Regione Sardegna;

VISTO il Decreto Assessoriale n. 13 del 23.12.2010 con il quale, all'interno della linea di attività D sopra citata, all'interno della stessa dotazione finanziaria di 8 milioni di euro, si prevedono due azioni: l'estensione del progetto del sistema di bigliettazione elettronica e di integrazione tariffaria già implementato nel bacino di Sassari a tutto il territorio regionale con una dotazione finanziaria di € 7.500.000,00, e la realizzazione dell'interoperabilità tra il CTM S.p.A. e il sistema regionale con una dotazione finanziaria di € 500.000,00 che vede il CTM S.p.A. quale beneficiario diretto del finanziamento e all'interno del quale sono previste le attività di consulenza tecnica per la sua realizzazione;

VISTA la propria determinazione n. 17 del 04.02.2011 con la quale è stata indetta la gara d'appalto con procedura aperta sotto soglia comunitaria per l'affidamento dell'incarico di consulenza specialistica per la "*Definizione delle specifiche di Interoperabilità dei Sistemi di Bigliettazione Elettronica nella Regione Sardegna*" e sono stati approvati il Bando, il Disciplinare di gara e gli allegati;

VISTA la propria Determinazione n. 45 del 02.03.2011 con la quale viene nominata la Commissione giudicatrice per la gara d'appalto in oggetto;

PREMESSO che in data 07.03.2011 si è riunita la Commissione giudicatrice per la prima seduta pubblica relativa all'apertura dei plichi e l'esame della documentazione amministrativa della gara d'appalto in oggetto, come da verbale n. 1 del 07.03.2011;

PREMESSO che la Commissione giudicatrice ha avuto in consegna dalla stazione appaltante tre plichi dalle ditte Nemo Consulting S.r.l., Memex S.r.l. e Cubit S.c.a.r.l. e che nella verifica della loro conformità agli atti di gara ha rilevato



UNIONE EUROPEA
FONDO EUROPEO DI SVILUPPO
REGIONALE



REPUBBLICA ITALIANA



REGIONE AUTONOMA DELLA
SARDEGNA

ASSESSORATO DEI TRASPORTI
SERVIZIO DELLA PIANIFICAZIONE E PROGRAMMAZIONE DEI SISTEMI DI TRASPORTO

delle irregolarità per la sola ditta Cubit S.c.a.r.l. e ha, pertanto, provveduto ad escluderla, come evidenziato dal verbale n. 1 del 07.03.2011;

- PRESO ATTO che la Commissione giudicatrice ha proseguito, quindi, con la verifica preliminare della documentazione amministrativa richiesta a corredo dell'offerta limitatamente alle ditte Nemo Consulting S.r.l. e Memex S.r.l., e che per entrambe ha riscontrato delle irregolarità provvedendo ad escluderle dando evidenza e motivazione nel verbale n. 1 del 07.03.2011;
- VISTA la propria nota Prot. 1930 del 11.03.2011 alla Cubit S.c.a.r.l. con la quale, sulla base del citato verbale trasmesso dalla Commissione giudicatrice, veniva comunicata l'esclusione dalla gara d'appalto in oggetto per le seguenti motivazioni: a) il plico è pervenuto oltre il termine stabilito delle ore 13.00 del 01.03.2011; b) il plico non è stato idoneamente sigillato come richiesto dal disciplinare di gara; c) il plico non è controfirmato sui lembi di chiusura come richiesto dal disciplinare di gara;
- VISTA la propria nota Prot. 1937 del 11.03.2011 alla Nemo Consulting S.r.l. con la quale, sulla base del citato verbale trasmesso dalla Commissione giudicatrice, veniva comunicata l'esclusione dalla gara d'appalto in oggetto per le seguenti motivazioni: a) non è presente il documento di cui al punto 11.1 "Indice analitico della documentazione inserita nella busta A" richiesto a pena di esclusione dall'art. 11 del disciplinare di gara; b) tra le dichiarazioni personali inerenti il possesso dei requisiti di ordine generale, richieste a pena di esclusione al punto 11.3 del disciplinare di gara, non è presente la dichiarazione personale del Presidente e amministratore della società Nemo Consulting S.r.l. munito di potere di rappresentanza;
- VISTA la propria nota Prot. 1936 del 11.03.2011 alla Memex S.r.l. con la quale, sulla base del citato verbale trasmesso dalla Commissione, veniva comunicata l'esclusione dalla gara d'appalto in oggetto in quanto non è presente il documento di cui al punto 11.1 "*Indice analitico della documentazione inserita nella busta A*" richiesto a pena di esclusione dall'art. 11 del disciplinare di gara;
- VISTA la propria nota a mezzo fax Prot. 1929 del 11.03.2011 alle ditte Cubit S.c.a.r.l., Nemo S.r.l., Memex S.r.l., con la quale si trasmetteva copia integrale del citato verbale n. 1 del 07.03.2011 della Commissione giudicatrice e si dava



UNIONE EUROPEA
FONDO EUROPEO DI SVILUPPO
REGIONALE



REPUBBLICA ITALIANA



REGIONE AUTONOMA DELLA
SARDEGNA

ASSESSORATO DEI TRASPORTI
SERVIZIO DELLA PIANIFICAZIONE E PROGRAMMAZIONE DEI SISTEMI DI TRASPORTO

contestuale notizia della trasmissione delle sopraccitate lettere raccomandate con avviso di ricevimento;

- VISTA la nota del 16.03.2011 trasmessa dallo Studio Legale Avv. Alessandro Secondo Massari (Prot. 2111 del 16.03.2011) incaricato dalla società Memex S.r.l. e concernente *"Informativa in ordine all'intento di proporre ricorso giurisdizionale ai sensi dell'art. 243-bis del D.Lgs. 163/2006"* con la quale, specificando i motivi, si chiede al Responsabile del Procedimento della gara d'appalto in oggetto la riammissione in gara della ditta Memex S.r.l.;
- CONSIDERATA la motivazione adottata dalla Commissione giudicatrice nel citato verbale n. 1 del 07.03.2011 per l'esclusione del concorrente Memex S.r.l., ovvero l'aver rilevato come causa di esclusione l'assenza del documento di cui al punto 11.1 *"Indice analitico della documentazione inserita nella busta A"*, richiesto a pena di esclusione dall'art. 11 del disciplinare di gara;
- VISTA la nota del 25.03.2011 trasmessa dalla società Nemo Consulting S.r.l. concernente *"Comunicazione ai sensi dell'art. 243-bis del D.Lgs. 163/2006"* con la quale, specificando i motivi, si chiede al Responsabile del Procedimento della gara d'appalto in oggetto la riammissione in gara della su scritta;
- CONSIDERATE le motivazioni adottate dalla Commissione giudicatrice nel citato verbale n. 1 del 07.03.2011 per l'esclusione del concorrente Nemo Consulting S.r.l., ovvero a) l'aver rilevato come causa di esclusione l'assenza del documento di cui al punto 11.1 *"Indice analitico della documentazione inserita nella busta A"*, richiesto a pena di esclusione dall'art. 11 del disciplinare di gara; b) l'aver rilevato come causa di esclusione l'assenza, tra le dichiarazioni personali inerenti il possesso dei requisiti di ordine generale, della dichiarazione personale del presidente del consiglio di amministrazione munito di potere di rappresentanza della Nemo Consulting S.r.l., dichiarazione inequivocabilmente richiesta a pena di esclusione al punto 11.3 del disciplinare di gara;
- VISTO l'art. 11 del Disciplinare di gara della procedura in oggetto approvato con la citata determinazione n°17 del 04.02.2011;
- CONSIDERATO che il documento di cui al punto 11.1 *"Indice analitico della documentazione inserita nella busta A"* risulta essere un elenco meramente riproduttivo della documentazione effettivamente presentata dalla Memex S.r.l. e dalla Nemo Consulting S.r.l.;



UNIONE EUROPEA
FONDO EUROPEO DI SVILUPPO
REGIONALE



REPUBBLICA ITALIANA



REGIONE AUTONOMA DELLA
SARDEGNA

ASSESSORATO DEI TRASPORTI
SERVIZIO DELLA PIANIFICAZIONE E PROGRAMMAZIONE DEI SISTEMI DI TRASPORTO

- CONSIDERATO che la Memex S.r.l., come anche la società Nemo Consulting S.r.l., potrebbe essere stata indotta in errore dalla infelice scrittura del punto 11.1 del disciplinare di gara, il quale potrebbe essere inteso come riferito alla successiva elencazione dei documenti da presentare nella busta "A", piuttosto che individuare un autonomo e distinto documento, peraltro privo di una reale funzione nel contesto della gara in oggetto;
- CONSIDERATI i principi giurisprudenziali che, nella materia in esame, impongono di valutare la portata di una clausola del bando che commina l'esclusione in termini generali e onnicomprensivi, alla stregua dell'interesse che la norma violata è destinata a presidiare, e, ove non sia ravvisabile la lesione di un interesse pubblico effettivo e rilevante, accordano la preferenza al *favor participationis*;
- RITENUTO che, per le motivazioni sopra espresse, l'assenza del documento di cui al punto 11.1 "*Indice analitico della documentazione inserita nella busta A*" non possa essere assunta come causa di esclusione dalla procedura in oggetto;
- RITENUTO pertanto di dover riammettere la ditta Memex S.r.l. alla procedura in oggetto;
- CONSIDERATO che, con riguardo alla seconda causa di esclusione per la Nemo Consulting S.r.l., i soggetti obbligati a dimostrare l'assenza di cause di esclusione dalle procedure di affidamento sono chiaramente e inequivocabilmente elencati dall'art 38 del Codice dei Contratti;
- CONSIDERATO che lo stesso Disciplinare di gara, al punto 11.3, indica chiaramente i soggetti tenuti a presentare la dichiarazione personale inerente il possesso dei requisiti di ordine generale, e, in particolare, nel caso di società di capitali, "*...tutti gli amministratori muniti i poteri di rappresentanza ed il direttore tecnico...*";
- CONSIDERATO che la presenza di tali dichiarazioni risponde ad una esigenza sostanziale e non meramente formale della Pubblica Amministrazione in quanto stabilita dal Codice dei Contratti e non soltanto dallo specifico Disciplinare di gara;
- CONSIDERATO che per la società Nemo Consulting S.r.l. il Presidente del consiglio di amministrazione e rappresentante legale della società non ha presentato la dichiarazione personale sul possesso dei requisiti di ordine generale, e che tale dichiarazione non è stata resa, per suo conto, neanche dal consigliere rappresentante legale che ha sottoscritto l'istanza di partecipazione;



UNIONE EUROPEA
FONDO EUROPEO DI SVILUPPO
REGIONALE



REPUBBLICA ITALIANA



REGIONE AUTONOMA DELLA
SARDEGNA

ASSESSORATO DEI TRASPORTI
SERVIZIO DELLA PIANIFICAZIONE E PROGRAMMAZIONE DEI SISTEMI DI TRASPORTO

- CONSIDERATO comunque che i più recenti orientamenti dell'AVCP, confermano che i soggetti obbligati a dimostrare l'assenza di cause di esclusione dalle procedure di affidamento sono chiaramente elencati dalle disposizioni di cui all'art. 38 del Codice dei Contratti e, inoltre, sul punto osservano come il genere di dichiarazioni richieste costituisca frutto di informazioni su qualità personali e sulle relative vicende professionali e/o individuali dei soggetti muniti di poteri di rappresentanza o dei direttori tecnici che, non necessariamente, possono essere a conoscenza del rappresentante legale dell'impresa, trattandosi di eventi (specie quelli connessi a procedimenti penali) che esulano da fattori rientranti nella organizzazione aziendale, e che quindi non può costituirsi un onere di conoscenza in capo al legale rappresentante della stessa. E' per tale ragione che le relative dichiarazioni devono essere personalmente rese dagli interessati;
- CONSIDERATE le motivazioni sopra esposte e che per la Nemo Consulting S.r.l. permane comunque la causa d'esclusione dovuta all'assenza della dichiarazione personale del Presidente del consiglio di amministrazione munito del potere di rappresentanza;
- RITENUTO di confermare l'esclusione dalla procedura in oggetto della società Nemo Consulting S.r.l.;
- RITENUTO di confermare l'esclusione dalla procedura in oggetto della società Cubit S.c.a.r.l.;
- RITENUTO di dover dare idonea pubblicità del presente provvedimento ai soggetti direttamente interessati alla procedura in argomento, anche attraverso la contestuale pubblicazione nel sito istituzionale della Regione;
- ATTESO che la stazione appaltante deve dar seguito alla procedura in oggetto;
- CONSIDERATO che prima che venga effettuata la seduta pubblica relativa all'apertura della busta contenente l'offerta tecnica si deve procedere, ai sensi dell'art. 48, comma 1, del Codice dei Contratti, alla verifica circa il possesso dei requisiti di capacità economico-finanziaria e tecnico-organizzativa richiesti nel bando e negli atti di gara e dichiarati in sede di offerta nei confronti della Memex S.r.l., unico concorrente rimasto in gara per la procedura in argomento;
- RITENUTO di provvedere in merito;



UNIONE EUROPEA
FONDO EUROPEO DI SVILUPPO
REGIONALE



REPUBBLICA ITALIANA



REGIONE AUTONOMA DELLA
SARDEGNA

ASSESSORATO DEI TRASPORTI
SERVIZIO DELLA PIANIFICAZIONE E PROGRAMMAZIONE DEI SISTEMI DI TRASPORTO

DETERMINA

- ART. 1** Per la causale di cui alle premesse la Memex S.r.l. con sede in Livorno, Via Cairoli n. 30, è riammessa alla procedura aperta per l'affidamento dell'incarico di consulenza specialistica per la "*Definizione delle specifiche di interoperabilità dei sistemi di bigliettazione elettronica nel territorio regionale*".
- ART. 2** Di confermare l'esclusione della Nemo Consulting S.r.l. e della Cubit S.c.a.r.l. dalla procedura aperta di cui all'art. 1.
- ART. 3** Di provvedere, ai sensi dell'art. 48, comma 1, del Codice dei Contratti, alla richiesta della documentazione probatoria per la verifica circa il possesso dei requisiti di capacità economico-finanziaria e tecnico-organizzativa richiesti nel bando e negli atti di gara e dichiarati in sede di offerta alla Memex S.r.l.
- ART. 4** La presente determinazione sarà trasmessa ai concorrenti della procedura in oggetto Nemo Consulting S.r.l., Memex S.r.l. e Cubit S.c.a.r.l.
- ART. 5** La presente determinazione sarà trasmessa ai componenti della Commissione giudicatrice nominata con la Determinazione del Direttore del Servizio della Pianificazione e programmazione dei sistemi di trasporto n. 45 del 02.03.2011 e sarà pubblicata sul sito della Regione Autonoma della Sardegna www.regione.sardegna.it.

Il Direttore del Servizio

Ing. Giorgio Ferrari