



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS  
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Direzione generale

**Determinazione Prot. n. 10332 Rep. n. 680 del 7.11.2017**

**Oggetto:** **Procedura di acquisizione, tramite affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., del servizio di consulenza e assistenza legale e in materia di Aiuti di stato, con specifico riferimento all'imposizione di oneri di servizio pubblico, nel settore del trasporto aereo. Indizione procedura di affidamento e approvazione dei relativi allegati.**  
**CIG Z8E209ED6A**

IL DIRETTORE GENERALE

- VISTO lo Statuto speciale della Regione Autonoma della Sardegna, approvato con Legge costituzionale n. 3 del 26 febbraio 1948, e le relative norme di attuazione;
- VISTA la Legge regionale 7 gennaio 1977, n. 1 recante "Norme sull'organizzazione amministrativa della Regione Sarda e sulle competenze della Giunta, della Presidenza e degli Assessorati regionali" e successive modifiche e integrazioni;
- VISTA la Legge regionale 13 novembre 1998, n. 31 recante "Disciplina del personale regionale e dell'organizzazione degli uffici della Regione" e successive modifiche e integrazioni;
- VISTO il Decreto dell'Assessore dei Trasporti Prot. n. 1019 Rep. n. 1 del 3 febbraio 2015 con il quale si ridefinisce l'articolazione organizzativa dell'Assessorato dei Trasporti;
- VISTO il Decreto dell'Assessore degli affari generali, personale e riforma della Regione n. 12960/20 del 16 maggio 2014, con il quale sono conferite alla dott.ssa Gabriella Massidda le funzioni di Direttore generale della Direzione Generale dell'Assessorato dei trasporti;
- VISTA la Legge regionale 2 agosto 2006, n. 11, recante norme in materia di programmazione, di bilancio e di contabilità della Regione Autonoma della Sardegna, le cui disposizioni si applicano per quanto compatibili con il D. Lgs. n. 118 del 23 giugno 2011;



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA  
ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS  
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

DETERMINAZIONE N. 680  
PROT.10332, DEL 7.11.2017

- VISTO il D. Lgs. n. 118 del 23 giugno 2011 recante “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42 e s.m.i;
- VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale n. 16/7 del 14 aprile 2015 concernente “Armonizzazione dei sistemi contabili. Direttive di applicazione dei principi di cui al Titolo I del D. Lgs. 23.6.2011, n. 118 e ss.mm.ii.. Atto di indirizzo ai sensi dell'art. 2 della legge regionale del 12 marzo 2015, n. 5.”;
- VISTA la Legge Regionale 13 aprile 2017, n. 5 “Legge di stabilità 2017”;
- VISTA la Legge Regionale 13 aprile 2017, n. 6 “Bilancio di previsione triennale 2017-2019”;
- VISTA la deliberazione della Giunta regionale n. 20/1 del 19.04.2017 avente ad oggetto “Ripartizione delle tipologie e dei programmi in categorie e macroaggregati e elenchi dei capitoli di entrata e spesa, conseguenti all'approvazione della legge di bilancio di previsione 2017-2019, n. 6 del 13.4.2017”;
- VISTA la legge 6 novembre 2012, n. 190 concernente “Disposizioni per la repressione e la prevenzione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione”;
- VISTO il D. Lgs 14 marzo 2013, n. 33 recante disposizioni in materia di “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni” ed in particolare l'art. 37”;
- VISTO il D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recante “Codice dei contratti pubblici” e ss.mm.ii;
- VISTE le Linee guida dell'A.N.A.C., di attuazione del D. Lgs. n. 50/2016, in particolare la n. 3 recante “Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni” e la n. 4 recante “Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”;
- VISTA la deliberazione di Giunta regionale n. 38/12 del 30.9.2014, “Acquisizione di beni e servizi in economia di cui all'articolo 125, comma 11, del D. Lgs. n. 163/2006. Istituzione del Mercato Elettronico della Regione Sardegna ai sensi dell'art. 328 del D.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207. Direttiva generale di indirizzo, della disciplina di utilizzo del mercato elettronico e della disciplina del sistema di e-procurement”;



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA  
ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS  
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

DETERMINAZIONE N. 680  
PROT.10332, DEL 7.11.2017

- DATO ATTO che l'art. 36, comma 2, lettera a) del D. Lgs. n. 50/2016 prevede la possibilità per le stazioni appaltanti di procedere all'affidamento diretto di servizi di importo inferiore a 40.000,00 euro anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;
- DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 8 dell'allegato 1 alla sopra richiamata delibera G.R. n. 38/12 del 30.9.2014, *“Le procedure per l'acquisizione dei beni e servizi in economia sono consentite per importi inferiori alla soglia massima prevista dalla normativa vigente in materia di contratti pubblici e in relazione alle categorie merceologiche presenti nel Mercato Elettronico [...]”*;
- VISTO il Regolamento (CE) N. 1008/2008 del parlamento europeo e del consiglio del 24 settembre 2008 recante norme comuni per la prestazione di servizi aerei nella Comunità;
- VISTO l'art. 36 della legge 17 maggio 1999, n. 144, che assegna al Ministro dei trasporti e della navigazione (oggi Ministro delle infrastrutture e dei trasporti) la competenza di disporre con proprio decreto, in conformità alle disposizioni del regolamento CEE n. 2408/92, ora abrogato e sostituito dal regolamento (CE) n. 1008/2008 e alle conclusioni della Conferenza dei servizi prevista dal comma 2 dello stesso articolo, l'imposizione degli oneri di servizio pubblico sui servizi aerei di linea effettuati tra gli scali aeroportuali della Sardegna ed i principali aeroporti nazionali;
- VISTA la legge n. 296 del 29 dicembre 2006, art.1, commi 837 e 840, con la quale le funzioni relative alla continuità territoriale sono state trasferite alla Regione Autonoma della Sardegna;
- VISTA la legge regionale 13 aprile 2010, n. 10 recante *“Misure per lo sviluppo del trasporto aereo”*;
- VISTO il Protocollo d'Intesa del 7 settembre 2010 che ha stabilito i rispettivi compiti di Regione Sardegna, Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti ed ENAC in materia di continuità territoriale aerea;
- VISTA la Deliberazione della Giunta regionale n. 38/14 del 28.06.2016 avente ad oggetto *“Atto di indirizzo strategico in materia di trasporto aereo in Sardegna”*;
- VISTA la Deliberazione della Giunta regionale n. 1/1 del 10.1.2017 riguardante la modifica delle linee strategiche di indirizzo in materia di trasporto aereo, di cui alla



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA  
ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS  
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

DETERMINAZIONE N. 680  
PROT.10332, DEL 7.11.2017

Deliberazione della Giunta Regionale n. 38/14 del 28.06.2016, per i collegamenti dagli scali sardi di Alghero, Cagliari e Olbia verso gli aeroporti di Roma Fiumicino e Milano Linate;

VISTA la Deliberazione della Giunta regionale n. 6/31 del 31.1.2017 con la quale si approva in via definitiva il provvedimento di cui alla Deliberazione n. 1/1 del 10.01.2017;

RICORDATO che sono state effettuate le procedure ad evidenza pubblica per l'assegnazione, in via esclusiva, del servizio aereo di linea nelle tratte Alghero-Milano Linate e viceversa, Alghero-Roma Fiumicino e viceversa, Cagliari-Roma Fiumicino e viceversa, Cagliari-Milano Linate e viceversa, Olbia-Roma Fiumicino e viceversa, Olbia- Milano Linate e viceversa, delle quali non sono state aggiudicate le tratte in partenza e in arrivo dall'aeroporto di Cagliari;

VISTA la successiva comunicazione della Commissione europea che ha rilevato dei profili di non conformità del regime di imposizione di oneri di servizio pubblico con il Regolamento n. 1008/2008 e, in generale, con la normativa in materia di Aiuti di Stato;

RICORDATO che, di conseguenza, sono state revocate le aggiudicazioni delle rotte Alghero-Milano Linate e viceversa, Alghero-Roma Fiumicino e viceversa, Olbia-Roma Fiumicino e viceversa, Olbia-Milano Linate e viceversa al fine di non incorrere in possibili denunce di recupero di aiuti illegali;

CONSIDERATO che, con riferimento a tutte le suddette rotte, è necessario effettuare una nuova valutazione alla luce della citata comunicazione espressa dalla Commissione europea;

ATTESO che, data la complessità della materia e le problematiche insorte successivamente all'esperimento delle suddette gare, si appalesa necessario acquisire una consulenza legale specifica e altamente specializzata con riferimento alla normativa in materia di Aiuti di Stato, con specifico riguardo alla continuità territoriale aerea;

VISTA la deliberazione della Giunta regionale n. 47/35 del 10.10.2017 relativa al riparto tra i competenti centri di responsabilità dello stanziamento previsto dal comma 4 dell'art. 7 della legge regionale n. 5 del 13 aprile 2017, con cui sono stati assegnati all'Assessorato dei Trasporti 15.000,00 euro per far fronte alla necessità di affidare una consulenza legale specialistica per la definizione della continuità territoriale



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA  
ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS  
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

DETERMINAZIONE N. 680  
PROT.10332, DEL 7.11.2017

aerea verso gli aeroporti di Roma Fiumicino e Milano Linate;

**DATO ATTO** di aver effettuato, con nota prot. 9490 dell'11.10.2017, una ricognizione sulle dotazioni di personale interno al sistema Regione con competenze specifiche in materia di Aiuti di Stato, con particolare riferimento alla continuità territoriale aerea e all'imposizione di oneri di servizio pubblico, sotto il profilo della compatibilità con la normativa nazionale ed europea;

**CONSIDERATO** che alla scadenza del termine previsto per la ricognizione, fissato al 17.10.2017, non sono pervenute manifestazioni di interesse;

**VISTA** la nota prot./Gab 1807 del 06.11.2017 con la quale l'Assessore dei Trasporti ha ritenuto di destinare la somma di 15.000,00 euro, assegnata con la citata deliberazione n. 47/35 del 2017, per attivare un incarico esterno, in caso di esito negativo della suddetta ricognizione interna, volto a fornire consulenza e assistenza per la definizione del nuovo progetto di continuità territoriale aerea, relativamente alle rotte di: Cagliari-Roma Fiumicino e viceversa e Cagliari-Milano Linate e viceversa; Olbia-Roma Fiumicino e viceversa e Olbia-Milano Linate e viceversa; Alghero-Roma Fiumicino e viceversa e Alghero-Milano Linate e viceversa nonché l'assistenza nei rapporti con le istituzioni europee;

**CONSIDERATO** che l'attività di consulenza descritta, in quanto non esclusa ai sensi dell'art. 17 del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, rientra dunque nell'ambito di applicazione del Codice dei contratti;

**RITENUTO** pertanto, di dover individuare un operatore economico idoneo all'affidamento dell'incarico in oggetto, tra quelli iscritti al Mercato Elettronico SardegnaCAT nelle categorie AL32BD – Aiuti di stato in materia di trasporti e AL99 – Servizi legali;

**DATO ATTO:** - che la stima dei costi per l'affidamento del servizio in oggetto è valutabile in un importo inferiore a euro 40.000,00 (euro quarantamila, 00), IVA, oneri contributivi e previdenziali compresi se dovuti;

- che l'art 36, comma 2, lett. a) del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii consente alle stazioni appaltanti di procedere all'affidamento diretto di servizi di importo inferiore ai 40.000,00 euro;

- che l'affidamento del servizio all'operatore invitato a presentare la propria offerta



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA  
ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS  
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

DETERMINAZIONE N. 680  
PROT.10332, DEL 7.11.2017

economica sarà effettuato con il criterio del prezzo più basso, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lettera c) del D. Lgs. n. 50/2016 che per i servizi e le forniture di importo fino a 40.000,00 euro prevede la possibilità di utilizzare tale criterio;

- il contratto sarà stipulato in conformità a quanto previsto dall'art. 32, comma 14 del D. Lgs. n. 50/2016;

- ai fini dell'ammissione alla gara, l'operatore non si deve trovare in alcuna delle condizioni di esclusione dalle procedure di affidamento previste dall'art. 80 D. Lgs n. 50/2016;

DATO ATTO che è stato individuato un solo operatore, regolarmente iscritto nel Mercato Elettronico SardegnaCAT nelle categorie sopra indicate, il cui curriculum vitae risulta pertinente allo svolgimento di tale incarico per competenza ed esperienza documentate, in quanto titolare di uno studio accreditato di diritto internazionale, professore universitario di diritto dell'Unione Europea e profondo conoscitore della materia in tema di Aiuti di Stato, con particolare riferimento alla continuità territoriale aerea;

ATTESTATA la copertura finanziaria dell'obbligazione scaturente dalla procedura di affidamento in parola con stanziamenti a valere sui Capitoli SC01.0708, UPB S01.04.001 del bilancio della Regione per l'anno 2017;

VISTO il CIG Z8E209ED6A;

RITENUTO di dover procedere all'approvazione di specifico disciplinare di gara ed i relativi modelli allegati con richiesta di offerta economica, da trasmettere attraverso RdO nel portale Sardegna CAT, all'operatore individuato come sopra detto;

DATO ATTO che la responsabilità del procedimento di gara è a carico del Direttore Generale dei Trasporti.

Per le motivazioni sopra esposte

**DETERMINA**

ART. 1 Di indire la "Procedura di acquisizione, tramite affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2 lettera a) del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., del servizio di consulenza e assistenza legale e in materia di Aiuti di stato, con specifico riferimento



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA  
ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS  
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

DETERMINAZIONE N. 680  
PROT.10332, DEL 7.11.2017

all'imposizione di oneri di servizio pubblico, nel settore del trasporto aereo" mediante RdO nel portale Sardegna CAT che sarà aggiudicata in base al criterio del prezzo più basso, per un importo omnicomprendivo non superiore a euro **15.000,00** (euro quindicimila, 00).

- ART. 2 Di invitare l'operatore economico iscritto nel Mercato Elettronico SardegnaCAT, il cui curriculum professionale è risultato pertinente alla prestazione oggetto di affidamento.
- ART. 3 Di approvare il disciplinare di gara, allegato al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale, ed i relativi modelli allegati.
- ART. 4 Dall'obbligazione contrattuale derivante dall'affidamento del servizio in oggetto si provvederà con gli stanziamenti di bilancio a valere sui Capitoli SC01.0708, UPB S01.04.001 del bilancio della Regione per l'anno 2017.
- ART. 5 La responsabilità del procedimento di gara è a carico del Direttore generale dei Trasporti.

La presente determinazione è trasmessa, ai sensi dell'art. 21 della L.R n. 31/98, all'Assessore Regionale dei Trasporti, secondo le modalità prescritte dalla nota prot. n.1758 del 29.02.2012 della Direzione Generale dei Trasporti.

**Il Direttore generale**  
Gabriella Massidda  
firmato

Il funzionario istruttore/ V.Cau