



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Direzione generale

Determinazione Prot. n. 10649 Rep. n. 711 del 15.11.2017

Oggetto: Procedura di acquisizione, tramite affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., del servizio di consulenza e assistenza legale e in materia di Aiuti di stato, con specifico riferimento all'imposizione di oneri di servizio pubblico, nel settore del trasporto aereo. Affidamento (CIG Z8E209ED6A)

IL DIRETTORE GENERALE

- VISTO lo Statuto speciale della Regione Autonoma della Sardegna, approvato con Legge costituzionale n. 3 del 26 febbraio 1948, e le relative norme di attuazione;
- VISTA la Legge regionale 7 gennaio 1977, n. 1 recante "Norme sull'organizzazione amministrativa della Regione Sarda e sulle competenze della Giunta, della Presidenza e degli Assessorati regionali" e successive modifiche e integrazioni;
- VISTA la Legge regionale 13 novembre 1998, n. 31 recante "Disciplina del personale regionale e dell'organizzazione degli uffici della Regione" e successive modifiche e integrazioni;
- VISTO il Decreto dell'Assessore dei Trasporti Prot. n. 1019 Rep. n. 1 del 3 febbraio 2015 con il quale si ridefinisce l'articolazione organizzativa dell'Assessorato dei Trasporti;
- VISTO il Decreto dell'Assessore degli affari generali, personale e riforma della Regione n. 12960/20 del 16 maggio 2014, con il quale sono conferite alla dott.ssa Gabriella Massidda le funzioni di Direttore generale della Direzione Generale dell'Assessorato dei trasporti;
- VISTA la Legge regionale 2 agosto 2006, n. 11, recante norme in materia di programmazione, di bilancio e di contabilità della Regione Autonoma della Sardegna, le cui disposizioni si applicano per quanto compatibili con il D. Lgs. n. 118 del 23 giugno 2011;
- VISTO il D. Lgs. n. 118 del 23 giugno 2011 recante "Disposizioni in materia di



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42 e s.m.i;

- VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale n. 16/7 del 14 aprile 2015 concernente “Armonizzazione dei sistemi contabili. Direttive di applicazione dei principi di cui al Titolo I del D. Lgs. 23.6.2011, n. 118 e ss.mm.ii.. Atto di indirizzo ai sensi dell'art. 2 della legge regionale del 12 marzo 2015, n. 5.”;
- VISTA la Legge Regionale 13 aprile 2017, n. 5 “Legge di stabilità 2017”;
- VISTA la Legge Regionale 13 aprile 2017, n. 6 “Bilancio di previsione triennale 2017-2019”;
- VISTA la deliberazione della Giunta regionale n. 20/1 del 19.04.2017 avente ad oggetto “Ripartizione delle tipologie e dei programmi in categorie e macroaggregati e elenchi dei capitoli di entrata e spesa, conseguenti all’approvazione della legge di bilancio di previsione 2017-2019, n. 6 del 13.4.2017”;
- VISTA la legge 6 novembre 2012, n. 190 concernente “Disposizioni per la repressione e la prevenzione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione”;
- VISTO il D. Lgs 14 marzo 2013, n. 33 recante disposizioni in materia di “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni” ed in particolare l’art. 37”;
- VISTO il D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recante “Codice dei contratti pubblici” e ss.mm.ii;
- VISTE le Linee guida dell’A.N.A.C., di attuazione del D. Lgs. n. 50/2016, in particolare la n. 3 recante “Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l’affidamento di appalti e concessioni” e la n. 4 recante “Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”;
- VISTA la deliberazione di Giunta regionale n. 38/12 del 30.9.2014, “Acquisizione di beni e servizi in economia di cui all’articolo 125, comma 11, del D.Lgs. n. 163/2006. Istituzione del Mercato Elettronico della Regione Sardegna ai sensi dell’art. 328 del D.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207. Direttiva generale di indirizzo, della disciplina di utilizzo del mercato elettronico e della disciplina del sistema di e-procurement”;
- DATO ATTO che l’art. 36, comma 2, lettera a) del D. Lgs. n. 50/2016 prevede la possibilità per le



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

stazioni appaltanti di procedere all'affidamento diretto di servizi di importo inferiore a 40.000,00 euro anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 8 dell'allegato 1 alla sopra richiamata deliberazione di Giunta regionale n. 38/12 del 30.9.2014, *“Le procedure per l’acquisizione dei beni e servizi in economia sono consentite per importi inferiori alla soglia massima prevista dalla normativa vigente in materia di contratti pubblici e in relazione alle categorie merceologiche presenti nel Mercato Elettronico [...]”*;

VISTO il Regolamento (CE) N. 1008/2008 del parlamento europeo e del consiglio del 24 settembre 2008 recante norme comuni per la prestazione di servizi aerei nella Comunità;

VISTO l'art. 36 della legge 17 maggio 1999, n. 144, che assegna al Ministro dei trasporti e della navigazione (oggi Ministro delle infrastrutture e dei trasporti) la competenza di disporre con proprio decreto, in conformità alle disposizioni del regolamento CEE n. 2408/92, ora abrogato e sostituito dal regolamento (CE) n. 1008/2008 e alle conclusioni della Conferenza dei servizi prevista dal comma 2 dello stesso articolo, l'imposizione degli oneri di servizio pubblico sui servizi aerei di linea effettuati tra gli scali aeroportuali della Sardegna ed i principali aeroporti nazionali;

VISTA la legge n. 296 del 29 dicembre 2006, art.1, commi 837 e 840, con la quale le funzioni relative alla continuità territoriale sono state trasferite alla Regione Autonoma della Sardegna;

VISTA la legge regionale 13 aprile 2010, n. 10 recante *“Misure per lo sviluppo del trasporto aereo”*;

VISTO il Protocollo d'Intesa del 7 settembre 2010 che ha stabilito i rispettivi compiti di Regione Sardegna, Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti ed ENAC in materia di continuità territoriale aerea;

VISTA la Deliberazione della Giunta regionale n. 38/14 del 28.06.2016 avente ad oggetto *“Atto di indirizzo strategico in materia di trasporto aereo in Sardegna”*;

VISTA la Deliberazione della Giunta regionale n. 1/1 del 10.1.2017 riguardante la modifica delle linee strategiche di indirizzo in materia di trasporto aereo, di cui alla Deliberazione della Giunta Regionale n. 38/14 del 28.06.2016, per i collegamenti



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

dagli scali sardi di Alghero, Cagliari e Olbia verso gli aeroporti di Roma Fiumicino e Milano Linate;

VISTA la Deliberazione della Giunta regionale n. 6/31 del 31.1.2017 con la quale si approva in via definitiva il provvedimento di cui alla Deliberazione n. 1/1 del 10.01.2017;

RICORDATO che sono state effettuate le procedure ad evidenza pubblica per l'assegnazione, in via esclusiva, del servizio aereo di linea nelle tratte Alghero-Milano Linate e viceversa, Cagliari –Milano Linate e viceversa, Alghero-Roma Fiumicino e viceversa, Cagliari- Alghero Fiumicino e viceversa, Olbia –Roma Fiumicino e viceversa, Olbia-Milano Linate e viceversa, delle quali non sono state aggiudicate le tratte in partenza e in arrivo dall'aeroporto di Cagliari;

VISTA la successiva comunicazione della Commissione europea che ha rilevato dei profili di non conformità del regime di imposizione di oneri di servizio pubblico con il Regolamento n. 1008/2008 e, in generale, con la normativa in materia di Aiuti di Stato;

CONSIDERATO che, con riferimento a tutte le suddette rotte, è necessario effettuare una nuova valutazione alla luce della citata comunicazione espressa dalla Commissione europea;

ATTESO che, data la complessità della materia e le problematiche insorte successivamente all'esperienza delle suddette gare, si appalesa necessario acquisire una consulenza legale specifica e altamente specializzata con riferimento alla normativa in materia di Aiuti di Stato, con specifico riguardo alla continuità territoriale aerea;

VISTA la deliberazione della Giunta regionale n. 47/35 del 10.10.2017 relativa al riparto tra i competenti centri di responsabilità dello stanziamento previsto dal comma 4 dell'art. 7 della legge regionale n. 5 del 13 aprile 2017, con cui sono stati assegnati all'Assessorato dei Trasporti 15.000,00 euro per far fronte alla necessità di affidare una consulenza legale specialistica per la definizione della continuità territoriale aerea verso gli aeroporti di Roma Fiumicino e Milano Linate;

DATO ATTO di aver effettuato, con nota prot. 9490 dell'11.10.2017, una ricognizione sulle dotazioni di personale interno al sistema Regione con competenze specifiche in materia di Aiuti di Stato, con particolare riferimento alla continuità territoriale aerea e all'imposizione di oneri di servizio pubblico, sotto il profilo della compatibilità con la



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

normativa nazionale ed europea;

CONSIDERATO che alla scadenza del termine previsto per la ricognizione, fissato al 17.10.2017, non sono pervenute manifestazioni di interesse;

VISTA la nota prot./Gab 1807 del 06.11.2017 con la quale l'Assessore dei Trasporti ha ritenuto di destinare la somma di 15.000,00 euro, assegnata con la citata deliberazione n. 47/35 del 2017, per attivare un incarico esterno, in caso di esito negativo della suddetta ricognizione interna, volto a fornire consulenza e assistenza per la definizione del nuovo progetto di continuità territoriale aerea, relativamente alle rotte di: Cagliari-Roma Fiumicino e viceversa e Cagliari-Milano Linate e viceversa; Olbia-Roma Fiumicino e viceversa e Olbia-Milano Linate e viceversa; Alghero-Roma Fiumicino e viceversa e Alghero-Milano Linate e viceversa nonché l'assistenza nei rapporti con le istituzioni europee;

CONSIDERATO che l'attività di consulenza descritta, in quanto non esclusa ai sensi dell'art. 17 del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, rientra dunque nell'ambito di applicazione del Codice dei contratti;

RICORDATO CHE: - con propria determinazione prot. 10332, n. 680 del 7.11.2017 è stata indetta la "Procedura di acquisizione, tramite affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2 lettera a) del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., del servizio di consulenza e assistenza legale e in materia di Aiuti di stato, con specifico riferimento all'imposizione di oneri di servizio pubblico, nel settore del trasporto aereo", nel portale Sardegna CAT da aggiudicarsi in base al criterio del prezzo più basso, per un importo omnicomprendente non superiore a euro **15.000,00** (euro quindicimila/00), approvato il disciplinare di gare e i relativi allegati ed è stato invitato l'operatore economico iscritto nel Mercato Elettronico SardegnaCAT - nelle seguenti categorie dell'albero merceologico: AL32BD – Aiuti di stato in materia di trasporti e AL99 – Servizi legali -, il cui curriculum professionale è risultato pertinente alla prestazione oggetto di affidamento;

- è stata pubblicata, in data 7.11.2017, la procedura informatizzata rfq_316759 sul mercato elettronico regionale Sardegna CAT relativa all'affidamento del servizio in oggetto, invitando il suddetto operatore economico a formulare la propria offerta;

- in risposta all'invito ricevuto, nei termini previsti dal disciplinare di gara, l'operatore,



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Prof. Avv. Gian Michele Roberti, ha presentato la propria offerta per un importo pari a euro 12.292,80 (IVA esclusa);

- l'offerta economica presentata dal Prof. Roberti è stata ritenuta congrua e accettata con nota prot. 10529 del 13.11.2017 e, pertanto, in esito alla procedura è risultato vincitore l'operatore economico Prof. Avv. Gian Michele Roberti, con studio avente sede legale in Roma, Via Foro Traiano, n. 1/A partita IVA 07567291005, per un importo al netto dell'IVA pari a euro 12.292,80 (dodicimiladuecentonovantadue/80) e complessivo pari a euro 14.997,22 (quattordicimilanovecentonovantasette/22) che risulta essere congruo;

DATO ATTO - che nel presente procedimento sono richiesti solo requisiti di carattere generale ai sensi dell'art. 80 del codice dei contratti;

- che l'operatore economico, non avendo dipendenti, non è sottoposto alla disciplina del DURC;

- che si tratta di transazione soggetta agli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della legge 136/2010;

- che il contratto verrà stipulato ai sensi dell'art. 32, comma 14 del D. Lgs. n. 50/2016 con scrittura privata e che ai sensi del comma 10 lett. b) del medesimo articolo il termine dilatorio di trentacinque giorni per la stipula del contratto non si applica;

ATTESTATA la copertura finanziaria dell'obbligazione scaturente dalla procedura di affidamento in parola con stanziamenti a valere sui Capitoli SC01.0708, UPB S01.04.001 del bilancio della Regione per l'anno 2017 e che per la stessa sarà assunto apposito atto di impegno;

RITENUTO di dover procedere all'affidamento dell'incarico all'operatore incarico come sopra individuato.

Per le motivazioni sopra esposte

DETERMINA

ART. 1 Di approvare gli atti della procedura di gara informatizzata rfq_316759, effettuata



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

nella piattaforma informatica Sardegna CAT, e pertanto di affidare definitivamente il “Servizio di consulenza e assistenza legale e in materia di Aiuti di stato, con specifico riferimento all'imposizione di oneri di servizio pubblico, nel settore del trasporto aereo” (CIG Z8E209ED6A) al Prof. Avv. Gian Michele Roberti, con sede legale in Roma, Via Foro Traiano, n. 1/A partita IVA 07567291005 per un importo al netto dell'IVA pari a euro 12.292,80 (dodicimiladuecentonovantadue/80) e complessivo pari a euro 14.997,22 (quattordicimilanovecentonovantasette/22). Tale importo è onnicomprensivo di ogni costo, spesa o onere connesso allo svolgimento del servizio, inclusi gli obblighi di previdenza, assistenza, oneri per la sicurezza e quant'altro necessario al corretto svolgimento del servizio.

- ART. 2 Il contratto sarà stipulato con scrittura privata a norma dell'art. 32, comma 14 del D. Lgs. n. 50/2016.
- ART. 3 All'obbligazione contrattuale derivante dall'affidamento del servizio in oggetto si provvederà con gli stanziamenti di bilancio a valere sui Capitoli SC01.0708, UPB S01.04.001 del bilancio della Regione per l'anno 2017 e per la stessa verrà assunto apposito impegno di spesa.
- ART. 4 Di disporre, ai sensi dell'art. 29 del D. Lgs. n. 50/2016 ed ai sensi dell'art. 37 del D. Lgs. n. 33/2013, la pubblicazione della presente determinazione sul profilo committente all'indirizzo www.regione.sardegna.it, nella sezione “Amministrazione Trasparente – bandi di gara e contratti” nonché sul sito del MIT.
- ART. 5 Di dare atto che ai sensi dell'art. 120, comma 2 bis del d.lgs. 104/2010 avverso il presente atto è ammesso ricorso giurisdizionale al TAR entro 30 giorni decorrenti dalla data della sua pubblicazione sul profilo committente della Regione autonoma della Sardegna.

La presente determinazione è trasmessa, ai sensi dell'art. 21 della L.R n. 31/98, all'Assessore Regionale dei Trasporti, secondo le modalità prescritte dalla nota prot. n.1758 del 29.02.2012 della Direzione Generale dei Trasporti.

Il Direttore generale
Gabriella Massidda
firmato